

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

<b>LEGE</b> <b>privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală</b>
--

### 2. Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>1. În contextul actual al crizei globale economico-financiare toate sectoarele de activitate, inclusiv sectorul construcțiilor împreună cu toate industriile orizontale adiacente, sunt afectate într-o măsură care poate pune în pericol existența agenților economici cu activități în aceste domenii, locurile de muncă din cadrul acestora, precum și continuitatea încasării impozitelor, taxelor și altor obligații financiare către bugetul de stat.</p> <p>În ceea ce privește sectorul energetic, Directiva 2006/32/CE privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice și de abrogare a Directivei 93/76/CEE a Consiliului prevede, printre altele, ca statele membre să ia toate măsurile pentru îmbunătățirea eficienței energetice la utilizatorii finali și stabilirea unei ținte naționale de minimum 9% privind economiile de energie pentru al 9 –lea an de aplicare a directivei.</p> <p>Reducerea consumului de energie la utilizatorii finali – locuințele unifamiliale și blocurile de locuințe, responsabile de aprox. 40% din consumul final de energie –, în special cu încălzirea locuințelor, are ca efect reducerea costurilor de întreținere cu încălzirea, diminuarea efectelor schimbărilor climatice, prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, creșterea independenței energetice, prin reducerea consumului de combustibil utilizat la prepararea agentului termic pentru încălzire, precum și ameliorarea aspectului urbanistic al localităților.</p> <p>În prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările ulterioare, este actul normativ în vigoare care reglementează numai reabilitarea termică a blocurilor de locuințe. Pentru reabilitarea termică a acestor categorii de clădiri – clădirile unifamiliale și blocurile de locuințe –, persoanele fizice/asociațiile de proprietari, în calitatea acestora de proprietari ai locuințelor, se</p>
---------------------------------	---

	<p>confruntă cu dificultăți în accesarea unui credit pentru executarea lucrărilor de reabilitare termică și/sau pentru utilizarea surselor alternative de energie, care se datorează în principal lipsei legislației specifice de creditare a asociațiilor de proprietari – persoane juridice fără scop patrimonial și a persoanelor fizice pentru acest tip de credit, a condițiilor de rambursare a creditului de către client, precum și a lipsei garanțiilor solicitate de bănci în temeiul normelor de creditare proprii.</p> <p>În aceste condiții, statul intenționează să sprijine mecanisme de susținere a piețelor, inclusiv a celei de construcții, prin deblocarea unor activități componente ale acestora. Prin creditarea asociațiilor de proprietari/a persoanelor fizice în scopul realizării lucrărilor de reabilitare termică, se stimulează indirect persoanele juridice care au ca obiect de activitate lucrări de construcții și/sau producerea și/sau comercializarea materialelor de construcții pentru reabilitarea termică, respectiv echipamente pentru utilizarea surselor alternative de energie, se realizează menținerea și crearea de locuri de muncă în aceste sectoare, se asigură continuitatea plății obligațiilor bugetare de către contribuabilii din aceste domenii de activitate, deci se deblochează întreg circuitul economic din acest sector.</p> <p>2. Urmare a întâlnirilor cu specialiști din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii – FNGCMM, BNR, soluția identificată presupune autorizarea Ministerul Finanțelor Publice de a mandata FNGCMM, în emiterea de garanții în numele și contul statului în favoarea instituțiilor de credit care acordă credite asociațiilor de proprietari/persoanelor fizice pentru executarea lucrărilor de reabilitare termică a locuinței, în cadrul acestui program.</p> <p>S-a considerat oportună utilizarea unei instituții existente, cu structura adecvată și experiență în derularea acestui tip de măsuri. În acest sens, prin prezentul proiect de act normativ se completează obiectul de activitate al Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii – FNGCMM, cu atribuții de emitere de garanții în numele și contul statului pentru asociațiile de proprietari/persoane fizice pentru contractarea de credite pentru reabilitarea termică. De asemenea, s-au adaptat reglementările speciale la nevoile de implementare a programului.</p>
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se propune un mecanism eficient de creditare a asociațiilor de proprietari/persoanelor fizice pentru realizarea lucrărilor de reabilitare termică a blocurilor de locuințe/locuințelor individuale, de utilizare a surselor alternative de energie pentru prepararea apei calde de consum, iluminat și/sau încălzire, care va conduce la realizarea unor economii

	<p>semnificative de energie, în special cu încălzirea în sezonul rece, la reducerea cheltuielilor cu încălzirea locuințelor pe perioada de iarnă, respectiv la reducerea costurilor cu climatizarea pe perioada de caniculă. Concret, proiectul de act normativ propus vizează, în principal, asigurarea cadrului normativ pentru contractarea unui credit în condiții de creditare avantajoase, cu dobândă fixă anuală și cu garanție guvernamentală de către asociațiile proprietari/persoane fizice, pentru executarea lucrărilor de reabilitare termică la blocurile de locuințe/clădirile unifamiliale care nu necesită executarea unor lucrări de consolidare ale sistemului structural.</p> <p>Totodată, prin adoptarea prezentului act normativ se va realiza:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- degrevarea bugetului de stat de tipul de cheltuieli efectuate în temeiul Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu completările ulterioare, în cazul blocurilor de locuințe ale căror asociații de proprietari pot susține financiar executarea lucrărilor reabilitare termică;</li> <li>- susținerea creșterii economice și contracararea efectelor negative pe care criza internațională actuală o poate avea asupra sectorului energetic.</li> </ul> <p>De asemenea, prin aplicarea măsurilor de reabilitare termică prevăzute în prezentul act normativ, pe termen scurt și mediu, se degrează bugetul statului de cheltuielile cu combustibilul utilizat, se reduc cheltuielile cu întreținerea locuințelor, se asigură susținerea agenților economici din domeniul construcțiilor și se creează noi locuri de muncă.</p>
3. Alte informații	

### 3. Impactul socio-economic

1. Impactul macroeconomic	<p>Proiectul de act normativ creează condițiile pentru dezvoltarea pieței construcțiilor prin deblocarea tuturor activităților componente, stimularea în mod indirect a persoanelor juridice care au ca obiect de activitate lucrări de construcții și a celor din industriile orizontale legate de acest sector, menținerea și crearea de locuri de muncă, asigurarea continuității plății obligațiilor bugetare de către contribuabilii din aceste domenii de activitate, deci deblocarea întregului circuit economic la care facem referire, prin menținerea acestora pe piață.</p> <p>Pe de altă parte, creșterea numărului de clienți ai băncilor, prin creșterea gradului de securizare a creditelor ca urmare a preluării riscului de credit al clienților de către stat prin Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru</p>
---------------------------	---

	Întreprinderile Mici și Mijlocii – FNGCIMM va contribui la reducerea provizioanelor constituite de bănci în temeiul reglementărilor BNR, deblocând astfel lichiditățile acestora și, pe cale de consecință, va reduce costurile de acordare a creditelor suportate de client.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Atenuarea efectelor crizei economice în domeniile vizate, prin deblocarea mecanismelor de finanțare, producție și consum precum și deblocarea pieței materialelor de construcții și a construcțiilor.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ conduce la stoparea deteriorării pieței muncii, stimularea producției, sprijinirea asociațiilor de proprietari/persoanelor fizice care doresc să contracteze credite pentru reabilitarea termică dar întâmpină dificultăți în accesarea finanțării necesare din cauza lipsei de garanții, reducerea costurilor cu întreținerea datorită reducerii consumurilor energetice din locuințe.
4. Impactul asupra mediului	Nu au fost identificate.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat						

(i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat <sup>*)</sup> b) bugete locale	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu este cazul

## 5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.  Plafonul anual al garanțiilor care pot fi emise, condițiile de acordare a acestora, criteriile de eligibilitate pentru beneficiari, bănci și constructori, precum și regulile de gestionare a garanțiilor se stabilesc prin norme aprobate prin hotărâre a Guvernului.
--	--

2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest domeniu.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

## 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a constituit subiect de consultare a partenerilor de dialog social și mediul de afaceri.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a fost supus spre consultare asociațiilor reprezentative a mediului de afaceri.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ Nu este cazul  Avizul Consiliul Economic și Social Nu este cazul Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### **7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### **8. Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus a fost elaborat prezentul proiect de „**LEGE privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală**”, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI TURISMULUI**

**Elena Gabriela UDREA**

AVIZĂM FAVORABIL,

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Sebastian Teodor Gheorghe VLĂDESCU**

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

**Vasile BLAGA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Cătălin Marian PREDOIU**



**SECRETAR DE STAT**

**Ioan ANDREICA**

**SECRETAR GENERAL**

**Gheorghe NASTASIA**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**Gheorghe DOBRE**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ**

**DIRECTOR GENERAL**

**Mihai Sorin CALOTĂ**

**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ ȘI ADMINISTRATIV**

**DIRECTOR GENERAL**

**Alina DINCĂ**

**DIRECȚIA TEHNICĂ ÎN CONSTRUCȚII**

**DIRECTOR**

**Cristian Paul STAMATIADÉ**