

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru abrogarea Legii nr. 469/2002 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei contractuale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin promovarea Legii nr. 469/2002 s-a încercat rezolvarea unor probleme stringente cu care se confruntă agenții economici determinate de indisciplina în relațiile de afaceri și contractuale, care induc multiple disfuncționalități în economia reală.

Rolul acestui act normativ ar fi trebuit să determine limitarea blocajului financiar și fluidizarea schimburilor comerciale însă, prin dispozițiile sale, scopul actului normativ, este deturnat.

Legea nr.469/2002 instituie o normă paralelă în raport cu prevederile dreptului comun în materia obligațiilor (art. 942 și urm. din Codul civil, art. 43-44 din Codul comercial), fără ca edictarea acestui cadru normativ special să fie justificată de un efect favorabil asupra circuitului comercial, în general, și asupra mediului de afaceri, în special.

Totodată, legea instituie o serie obligații în sarcina comercianților, persoanelor fizice și juridice, și a unor sancțiuni pentru nerespectarea acestora, care reprezintă limitări substanțiale ale libertății contractuale.

Menționăm în același timp că între argumentele care au justificat inițierea normei a fost și necesitatea adaptării legislației interne la prevederile Directivei 200/35/2007 privind combaterea întârzierii plății în tranzacțiile comerciale.

Or, actul comunitar nu a avut în vedere instituirea, în sarcina comercianților, a obligației de a include în contracte anumite clauze, cu atât mai puțin a unor clauze privitoare la penalități și a unor sancțiuni contravenționale pentru nerespectarea acestora.

Directiva concepe trei instrumente principale pentru combaterea întârzierii plății, respectiv (a) perceperea unor dobânzi pentru întârziere, în cuantum determinat, raportat la valoarea dobânzii Băncii Centrale Europene; (b) introducerea posibilității pentru părți de a prevedea clauze de rezervare a dreptului de proprietate; (c) instituirea unei proceduri simplificate pentru învestirea cu titlu executoriu.

Toate aceste mecanisme au fost preluate în dreptul românesc prin

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.119/2007 privind măsurile pentru combaterea întârzierii executării obligațiilor de plată rezultate din contracte comerciale.

2. Schimbări preconizate

Secțiunea a 3-a

Având în vedere faptul că prin adoptarea Legii nr. 469/2002 nu s-a putut atinge scopul urmărit, dimpotrivă reglementarea fiind de natură a crea o serie de greutăți agenților economici în activitatea pe care o desfășoară, de natură a genera o serie de blocaje economice, se impune luarea în regim de urgență a unor măsuri pentru abrogarea acesteia.

Menționăm că prin Memorandumul cu tema „*Elaborarea unui act normativ de modificare/abrogare a Legii nr.469/2002 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei contractuale, motivate de contradicția existentă între prevederile legii și dreptul comun*”, aprobat în ședința Guvernului din data de 11.03.2008 s-a obținut acordul Guvernului cu privire la inițierea unui act normativ de abrogare a Legii nr. 469/2002.

Urgența promovării prezentului proiect de ordonanță de urgență rezidă din necesitatea creării unui mediu economic sănătos, care să asigure respectarea principiului constituțional al libertății economice, motiv pentru care impune luarea măsurilor necesare eliminării oricăror bariere instituite pe calea libertății comerciale a agenților economici.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu încalcă reglementările europene.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul nu se refera la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Este necesară obținerea avizului Consiliului Legislativ

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

În vederea punerii în aplicare a dispozițiilor proiectului de act normativ nu este necesară crearea unor noi instituții.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență pe care o supunem Guvernului spre adoptare.

**Ministrul Finanțelor Publice,
Gheorghe POGEA**

Avizează favorabil:

**MINISTRUL ECONOMIEI
Adriean VIDEANU**

**Ministrul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de
Afaceri
Constantin NIȚĂ**

**Ministrul Justiției și Libertăților Cetățenești
Cătălin Marian PREDOIU**