

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat temporară privind asigurarea accesului la finanțare în agricultură

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Criza financiară actuală are un impact semnificativ asupra economiei reale.

Potrivit datelor furnizate de Institutul Național de Statistică, în primul trimestru al anului 2010 Produsul Intern Brut în România a înregistrat o scădere de 2.5% față de primul trimestru al anului 2009.

Produsul Intern Brut al României nu a înregistrat aceeași tendință europeană, de recuperare foarte ușoară a creșterii în primul trimestru al anului 2010 față de ultimul trimestru al anului 2009.

Totodată, impactul crizei este vizibil și asupra șomajului, România a înregistrat în martie 2010 o rată a șomajului de 8,36%, cele mai multe persoane concediate provenind din construcții, agricultură și industria lemnului.

În acest context, agricultura reprezintă un sector economic semnificativ afectat de criză, având în vedere contribuția agriculturii cu 6,4% la PIB și gradul de ocupare a populației în agricultura României, de 29,8% față de media UE de 5,6%.

Pe fondul acestei crize, fermierii din toate sectoarele agricole se confruntă cu o lipsă acută de capital, în condițiile în care inputurile utilizate în agricultură înregistrează creșteri constante de prețuri, iar prețurile produselor agricole primare nu se încadrează în același trend crescător.

Astfel, în anul 2009 veniturile reale ale agricultorilor din România s-au diminuat cu 18,3% față de anul 2008, aproape cu o cincime mai mult decât media europeană de scădere a veniturilor în agricultură, de 12%.

2. Schimbări preconizate

Se propune inițierea unei măsuri legislative prin luarea în considerare a Comunicării Comisiei Europene–Cadrul comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice, în special punctul 4.4 – Ajutor sub formă de subvenționare a ratei dobânzii.

În perioada de criză, accesul la finanțare în condiții avantajoase reprezintă o condiție esențială pentru fermieri.

Având în vedere că fermierii nu au la dispoziție

	<p>produse bancare specifice agriculturii, iar efectele crizei economice afectează accesul acestora la credite, se propune o schemă de ajutor de stat temporară, prin care se facilitează accesul la finanțare în agricultură.</p> <p>Schema se aplică în perioada 2010-2012, sub forma subvenționării ratei dobânzii la creditele bancare contractate de producătorii agricoli cu instituțiile de credit sau cu instituțiile financiare nebancale.</p> <p>Subvenția la dobândă reprezintă diferența dintre dobânda pieței stabilită prin contractele de credit încheiate cu instituțiile de credit sau instituțiile financiare nebancale și dobânda de referință comunicată de Comisia Europeană.</p> <p>Având în vedere nivelul mediu actual al dobânzilor bancare, de circa 18%, și cel al dobânzii de referință pentru România de 8%, se apreciază că, în termeni reali această subvenție reprezintă o reducere anuală cu circa 45% a sumelor reprezentând dobânzi plătite la credite.</p> <p>Schema se aplică tuturor contractelor de credit încheiate de la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ până la data de 31 decembrie 2010 inclusiv, pentru creditele acordate pe orice perioadă, iar subvenția se calculează pentru dobânzile plătite instituțiilor finanțatoare până la data de 31 decembrie 2012, inclusiv.</p> <p>Valoarea totală a subvenției care se acordă fiecărui beneficiar al prezentei scheme nu poate depăși echivalentul în lei a sumei de 15000 euro și nu poate fi cumulată cu ajutoare care fac obiectul Regulamentelor de minimis, primite de beneficiari în perioada 1 ianuarie 2008 – 31 decembrie 2010.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Aplicarea schemei de ajutor de stat prevăzută de proiectul de act normativ va permite beneficiarilor de credite bancare desfășurarea activităților de producție din agricultură cu reduceri semnificative ale cheltuielilor curente de producție și implicit, creșterea rentabilității activităților agricole.</p> <p>Numărul total estimat al beneficiarilor de ajutor de stat în temeiul prezentei scheme este de 500.</p>
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Se creează oportunități de creștere a interesului mediului bancar pentru dezvoltarea în condiții de siguranță și eficiență a sistemului de credite acordate în agricultură.
3. Impactul social	Dispozițiile prezentei ordonanțe se aplică: a) beneficiarilor prevăzuți în cuprinsul dispozițiilor art. 3 lit. a), b) și d) din Ordonanța Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 74/2010. b) IMM și întreprinderi mari, care-și desfașoară activitatea în sectorul producției produselor agricole primare.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat	
<p>Pentru fundamentarea impactului financiar asupra bugetului general consolidat s-au luat în calcul ca date de referință: volumul creditelor accesate în anii 2008 și 2009 pe baza Legii creditului agricol pentru producție nr. 150/2003 și nivelul mediu al dobânzii bancare.</p> <p>Potrivit acestor date, media dobânzilor la creditele plătite în cei doi ani a fost de circa 199 milioane lei, nivelul mediu al dobânzii fiind de 20%.</p> <p>Schema prevăzută de prezentul proiect de act normativ propune un nivel mediu de susținere de 10 puncte procentuale din nivelul dobânzii, respectiv circa 45% din valoarea acesteia.</p> <p>Având în vedere aceste considerente, se estimează că bugetul total maxim necesar implementării prezentei scheme este de 105 milioane lei, cu un buget mediu anual de 35 milioane lei.</p> <p>Aceste resurse se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul anual aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anii 2011, 2012 și 2013 (pentru dobânda plătită în anul 2010 plățile se fac în anul 2011, pentru dobânda plătită în anul 2011 plățile se fac în anul 2012, iar pentru dobânda plătită în anul 2012 plățile se fac în anul 2013).</p>	
Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea metodologiei și formularisticii necesare punerii în aplicare a prevederilor prezentei scheme de ajutor de stat

<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Comunicarea Comisiei Europene – Cadru comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice, în special punctul 4.4 - Ajutor sub formă de subvenționare a ratei dobânzii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr.83 din data de 7 aprilie 2009, cu modificările ulterioare, Comunicarea Comisiei Europene privind revizuirea metodei de stabilire a ratelor de referință și de scont publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr.14 din 19 ianuarie 2008, cu modificările ulterioare</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai asociațiilor profesionale și patronale de pe filierele de produs</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Având în vedere că obiectul actului normativ vizează susținerea financiară a activităților agricole, au fost consultate organizațiile profesionale și parteneriale reprezentative.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. Prevederile actului normativ se aplică de la data emiterii deciziei Comisiei Europene de autorizare a acordării ajutorului de stat.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Mihail DUMITRU



[Handwritten signature]

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Sebastian Teodor Gheorghe VLĂDESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU

**MINISTRUL
DEPARTAMENTULUI PENTRU AFACERI EUROPENE**

Bogdan MĂNOIU

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ

pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat temporară privind asigurarea accesului la finanțare în agricultură

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată și al art.1 pct. II Agricultură din Legea nr. 138/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță :

CAPITOLUL I Dispoziții generale

Art.1 Scopul prezentei ordonanțe îl reprezintă instituirea unei scheme temporare de ajutor de stat în agricultură, denumită în continuare schemă, care are ca obiectiv măsuri de stimulare a accesării creditelor bancare în condiții financiare avantajoase.

Art.2-(1) Prezenta schemă se aplică în perioada 2010-2012, în sectorul producției primare de produse agricole și constă în subvenționarea ratei dobânzii la creditele bancare contractate de producătorii agricoli cu instituțiile de credit sau cu instituțiile financiare nebancale.

(2) Schema se aplică tuturor contractelor de credit încheiate de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, până la data de 31 decembrie 2010, inclusiv.

(3) Contractele de credit se încheie pe orice perioadă, iar subvenția se calculează pentru dobânzile plătite instituțiilor finanțatoare până la data de 31 decembrie 2012, inclusiv.

(4) Valoarea totală a subvenției care se acordă fiecărui beneficiar al prezentei scheme nu poate depăși echivalentul în lei a sumei de 15000 euro.

(5) Subvenția prevăzută la alin(4) nu se cumulează cu ajutoarele de minimis primite de beneficiari în baza Regulamentelor de minimis în perioada 1 ianuarie 2008 – 31 decembrie 2010, sens în care valoarea acestor ajutoare se deduce din valoarea ajutorului compatibil care se acordă fiecărui beneficiar în cadrul prezentei scheme.

CAPITOLUL II Definiții

Art.3 În sensul prezentei ordonanțe, următoarele noțiuni se definesc astfel:

- a) autoritatea competentă - Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, prin centrele județene/locale/municipiul București, ca autoritate responsabilă de administrarea schemei.
- b) credit bancar – creditul în lei, acordat de către instituțiile de credit sau de instituțiile financiare nebancale, sub formă de credit pentru capital de lucru, pentru finanțarea activităților de producție, cu destinație bine determinată;
- c) rata dobânzii – rata dobânzii creditului contractat;

- d) rata de referință – rata de actualizare a fluxurilor de dobândă calculate pe toată durata de creditare, comunicată de Comisia Europeană;
- e) rata subvenției – reprezintă diferența dintre rata dobânzii creditului contractat și rata de referință comunicată de Comisia Europeană.
- f) IMM – persoane juridice, așa cum sunt definite în Recomandarea Comisiei privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (2003/361/CE) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.124 din data de 20 mai 2003.
- g) întreprinderi mari - întreprinderile care nu îndeplinesc criteriile pentru a fi considerate IMM
- h) produse agricole – produsele enumerate în anexa nr.1 la Tratatul instituind Comunitatea Europeană, cu excepția produselor pescărești și de acvacultură reglementate de Regulamentul (CE) nr.104/2000 privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor pescărești și de acvacultură
- i) societăți aflate în dificultate financiară:
- în cazul societăților mari, o societate aflată în dificultate este definită la punctul 2.1 din Liniile directoare comunitare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor aflate în dificultate, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr.244/2 din data de 1 octombrie 2004
 - în cazul IMM-urilor, o societate aflată în dificultate este definită la art.1 alin(7) din Regulamentul (CE) nr. 800/2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare) publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.214 din data de 9 august 2008

CAPITOLUL III

Obiectul finanțării

Art.4 Activitățile pentru care se pot contracta credite în sensul în care sunt definite de prezenta ordonanță, privesc producția primară de produse agricole, astfel:

- a) înființarea, întreținerea și recoltarea culturilor de câmp și horticole, precum și întreținerea și recoltarea plantațiilor pomicole și arbuști fructiferi, plantațiilor viticole, căpșun și hamei.
- b) achiziționarea sau producerea puilor broiler sau a puicutelelor pentru ouă, a purceilor pentru îngrășat, a tineretului ovin, caprin și bovin pentru îngrășat, a tineretului cabalin, precum și a familiilor de albine.
- c) achiziționarea de materii prime pentru producerea furajelor combinate, achiziționarea de medicamente și plata tratamentelor medicale pentru animale/păsări/albine, plata cheltuielilor curente pentru întreținerea și funcționarea adăposturilor, utilajelor și instalațiilor aferente.

Art.5 Creditele bancare se acordă de către instituțiile de credit definite în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare și/sau de către instituțiile financiare nebankare în condițiile stabilite prin Legea nr.93/2009 privind instituțiile financiare nebankare, cu respectarea legislației menționate și a normelor proprii de creditare.

CAPITOLUL IV

Beneficiarii și criteriile de eligibilitate

Art.6 Dispozițiile prezentei ordonanțe se aplică:

- a) producătorilor agricoli persoane fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale constituite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările ulterioare, și/sau persoane juridice, grupuri de producători recunoscute, inclusiv recunoscute preliminar, sau organizații de producători recunoscute, după caz, care sunt înregistrați în Registrul agricol, Registrul fermelor, Registrul plantațiilor viticole, Registrul național al exploatațiilor, alte evidențe funciare, care exploatează terenuri agricole și/sau dețin, cresc sau exploatează animale, după caz, individual sau în forme de asociere conform legislației în vigoare, în scopul obținerii producției agricole;
- b) Intreprinderi Mici și Mijlocii și Intreprinderi mari, care își desfășoară activitatea în sectorul producției de produse agricole primare.

Art.7 Un beneficiar este eligibil în cadrul prezentei scheme de ajutor de stat dacă nu se afla în dificultate financiară la data de 1 iulie 2008.

CAPITOLUL V

Bugetul și durata schemei

Art.8 Durata schemei de ajutor de stat instituită de prezenta ordonanță este de 3 ani, pentru perioada 2010-2012.

Art.9 Bugetul necesar implementării prezentei scheme se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul anual aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anii 2011, 2012 și 2013.

Art.10 Numărul total estimat al beneficiarilor de ajutor de stat în temeiul prezentei scheme este de 500.

CAPITOLUL VI

Reguli procedurale

Art.11 Beneficiază de ajutor de stat în temeiul prezentei scheme, orice solicitant care depune la autoritatea competentă o cerere de acord prealabil pentru finanțare, iar acesta confirmă în scris, sub rezerva unor verificări ulterioare, acordul pentru solicitarea finanțării.

Art.12-(1) Beneficiarii de credite pentru care a fost emis acordul de finanțare, care rambursează și plătesc dobânzile prevăzute în contractele de credit, pot solicita acordarea subvenției la dobânda achitată instituțiilor finanțatoare.

(2) Subvenția la dobândă se acordă anual pe baza cererilor formulate de beneficiari, care se depun la autoritatea competentă în primele două luni următoare anului pentru care se solicită rambursarea.

Art.13-(1) Rata subvenției se exprimă în procente și reprezintă diferența dintre rata dobânzii la creditul bancar contractat de beneficiar și rata de referință comunicată lunar de Comisia Europeană la care se adaugă 220 puncte de bază, respectiv 2,2%, conform metodologiei de stabilire a ratingului și nivelului de constituire a garanției prevăzute de Comunicarea Comisiei Europene privind revizuirea metodei de stabilire a ratelor de referință și de scont publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr.14 din 19 ianuarie 2008, cu modificările ulterioare.

(2) Rata de referință se publică lunar pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

(3) Valoarea nominală a subvenției la dobândă care se acordă beneficiarilor prezentei scheme, se stabilește prin aplicarea valorii care rezultă din raportul dintre rata subvenției și rata dobânzii, la sumele reprezentând dobânda la credit plătită de beneficiar într-o perioadă determinată, astfel:

$S=(Rd-Rr)/Rd \times D$, unde:

S -reprezintă valoarea nominală a subvenției dobânzii, exprimată în lei

Rd-reprezintă rata dobânzii la creditul bancar încheiat de beneficiar cu instituția finanțatoare, exprimată în procente

Rr-reprezintă rata de referință comunicată lunar de Comisia Europeană la care se adaugă 2,2 puncte procentuale, exprimată în procente

D-reprezintă dobânda la credit plătită de beneficiar într-o perioadă determinată, exprimată în lei.

(4) La solicitarea beneficiarilor de credite, instituțiile de credit și/sau instituțiile financiare nebancale eliberează documente privind utilizarea, rambursarea creditului și plata dobânzilor aferente, în vederea obținerii de către aceștia a subvenției la dobândă.

(5) Autoritatea competentă efectuează verificări periodice la beneficiarii creditelor bancare privind modul de utilizare a acestora conform destinațiilor aprobate.

Art.14-(1) Evidența sprijinului financiar acordat potrivit prezentei scheme, se păstrează la autoritatea competentă pe o perioadă de 10 ani fiscali de la data la care a fost acordat ajutorul.

(2) Lista cuprinzând beneficiarii și sumele acordate acestora în cadrul prezentei scheme de ajutor de stat, se publică pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

CAPITOLUL VII

Dispoziții finale

Art.15 Nerespectarea de către beneficiari a condițiilor prevăzute de prezenta schemă, precum și a oricăror alte obligații asumate în vederea obținerii finanțării prin subvenționarea dobânzii la credite, determină aplicarea de către autoritatea competentă a tuturor măsurilor legale necesare în vederea recuperării ajutoarelor de stat, cu aplicarea prevederilor art. 13-17 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 74/2010.

Art.16 Metodologia și formularistica necesară punerii în aplicare a prevederilor prezentei scheme de ajutor de stat, se elaborează de către autoritatea competentă și se

aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art.17 Prezenta ordonanță este în conformitate cu prevederile Comunicării Comisiei Europene privind revizuirea metodei de stabilire a ratelor de referință și de scont publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr.14 din 19 ianuarie 2008, cu modificările ulterioare, precum și ale Comunicării Comisiei Europene—Cadrul comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice, în special punctul 4.4 - Ajutor sub formă de subvenționare a ratei dobânzii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr.83 din data de 7 aprilie 2009, cu modificările ulterioare,

Art.18 Prezenta ordonanță intră în vigoare la data emiterii deciziei Comisiei Europene de autorizare a acordării ajutorului de stat.

PRIM - MINISTRU

EMIL BOC