

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale Corespunzător modificării semnificative a naturii proprietății asupra fondului forestier național, ca urmare a retrocedării de terenuri forestiere către foștii proprietari prin aplicarea legilor fondului funciar, s-au adaptat și reglementările silvice, inclusiv cele care stabilesc aspectele contravenționale rezultate prin încălcarea regimului silvic în gospodărirea pădurilor.

În domeniul stabilirii și sancționării contravențiilor silvice în prezent se aplică Legea nr. 31/2000 *privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 144/06.04.2000, adoptată în acord cu art. 108 din Legea nr. 26/1998 – Codul silvic, care prevedea că „stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice se reglementează prin lege specială”.

Totodată, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 46/2008- Codul silvic, care a abrogat Legea nr. 26/1998, faptele de natură infracțională în domeniul silvic au fost reconsiderate față de vechiul Cod silvic, implicit și cele de natură contravențională trebuie reactualizate astfel încât tot ceea ce nu este incriminat ca infracțiune în Cod să fie cuprins în noua lege a contravențiilor silvice.

Prezentul proiect de lege se dorește a fi un instrument mai cuprinzător în ceea ce privește inventarul faptelor ce constituie contravenții silvice și mai clar privitor la procedura de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor.

Agenții constatatori sunt împuterniciți să constate contravențiile și să aplice sancțiunile, fără a fi necesară rezoluția șefului ocolului silvic, care era abilitat să aplice sancțiunile potrivit Legii nr. 31/2000.

2. Schimbări preconizate De asemenea, prezentul proiect cuprinde în anexele sale modelul și conținutul formularului procesului verbal de stabilire și sancționare a contravenției silvice, al înștiințării de plată, al procesului verbal de dare în custodie a bunurilor reținute în vederea stabilirii provenienței/confiscate precum și modelul legitimației de control .

Proiectul de lege prezentat este structurat pe capitole după criteriul domeniului de aplicare, urmărindu-se realizarea unui act normativ clar și ușor de aplicat de către agenții constatatori.

Prin reformulările, completările și modificările aduse reglementării actuale, s-a urmărit să rezulte un instrument legislativ eficient, prin care să se poată soluționa corespunzător situațiile ce se ivesc în domeniul controlului respectării regimului silvic, în scopul combaterii fenomenelor contravenționale în silvicultură.

3. Alte informații Proiectul de act normativ conține 46 de articole grupate în 7 capitole, astfel :

Cap. I. Dispoziții generale, prin care se definește obiectul legii și înțelesul unor termeni specifici folosiți în cuprinsul actului normativ.

Cap. II. Administrarea pădurilor. Urmărind în măsura în care a fost posibil

structura pe capitole a Codului silvic, acest capitol stabilește fapte contravenționale sancționabile ca atare în cazurile de încălcare a prevederilor din Codul silvic referitoare la modalitățile legale de administrare a pădurilor și obligațiile care derivă din acestea, atât proprietarilor de păduri cât și administratorilor acestora.

Cap. III. Amenajarea pădurilor grupează faptele de natură contravențională care pot fi întâlnite în practică în ce privește obligativitatea asigurării amenajamentului silvic pentru toate pădurile, indiferent de proprietatea asupra acestora, respectarea normelor tehnice de amenajare de către amenajiști și interdicția depășirii volumului maxim de masă lemnoasă care poate fi recoltat din păduri conform amenajamentului silvic.

Cap. IV. Integritatea fondului forestier, paza și protecția pădurilor reunește faptele de natură contravențională rezultate din încălcarea prevederilor regimului silvic cu privire la menținerea integrității pădurilor existente, prevenirea poluărilor de orice fel, prevenirea și combaterea bolilor și dăunătorilor pădurii, evitarea acțiunilor umane care pun în pericol stabilitatea ecosistemului forestier.

Cap. V. Regenerarea pădurilor și punerea în valoare a masei lemnoase, cuprinde faptele contravenționale rezultate din încălcarea prevederilor legale referitoare la obligativitatea împăduririi terenurilor goale destinate împăduririi, asigurării fondurilor necesare pentru regenerarea pădurilor după exploatarea acestora, respectarea unor norme tehnice silvice referitoare la regenerarea pădurilor și îngrijirea culturilor tinere precum și contravențiile rezultate din încălcarea reglementărilor specifice privind punerea în valoare a masei lemnoase.

Cap. VI. Exploatarea masei lemnoase și recoltarea produselor nelemnoase cuprinde faptele contravenționale rezultate din încălcarea prevederilor legale referitoare la epocile, termenele și modalitățile de recoltare a masei lemnoase din păduri precum și a celor referitoare la recoltarea din fondul forestier național a produselor nelemnoase specifice.

Cap. VII. Controlul aplicării normelor privind circulația materialelor lemnoase prevede faptele ce constituie contravenții și sancțiunile aplicate la încălcarea normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund prevăzute în art. 73 din Legea nr. 46/2008- Codul silvic.

Cap. VIII. Constatarea contravențiilor silvice și aplicarea sancțiunilor, cuprinde procedura de constatare a contravențiilor silvice și de aplicare a sancțiunilor, stabilește categoriile de personal care au calitatea de agenți constatare și domeniile de competență ale acestora precum și destinația sumelor rezultate din încasarea amenzilor și a despăgubirilor pentru prejudicii aduse pădurii, în acord cu prevederile Legii nr. 46/2008 – Codul silvic.

Cap. VII. Dispoziții finale, instituie normele generale aplicabile în completarea prezentei legi, stabilește modelul și conținutul formularelor folosite în aplicarea legii, termenul de intrare în vigoare al acesteia precum și abrogarea actului normativ pe care îl înlocuiește.

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu

5. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat , atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+20 878	+20 900	+20 900	+20 900	+20 900	+20 900
a) buget de stat, din acesta:	+ 10 878	+10 900	+10 900	+10 900	+10 900	+10 900
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	+ 10 000	+ 10 000	+ 10 000	+ 10 000	+ 10 000	+ 10 000
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	+20 878	+20 900	+20 900	+20 900	+20 900	+20 900
a) buget de stat	+ 10 878	+10 900	+10 900	+10 900	+10 900	+10 900
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Pentru evaluarea impactului asupra bugetului statului s-a luat în calcul rezultatul aplicării reglementărilor actuale în domeniul constatării și sancționării contravențiilor silvice . Valoarea totală a amenzilor pentru contravenții silvice în anul 2008 a fost de 20 074 091 lei.</p> <p>Prezentul proiect aduce o majorare a cuantumului amenzilor de cca.30%.</p> <p>Pentru anul curent: 20 074 091 lei x 130% = 26 097 475 lei.</p> <p>Din care venituri bugetare : 26 097 475 lei x 80% = 20 877 980 lei</p>					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare În aplicarea legii se va elabora și promova o hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normei metodologice privind constituirea și utilizarea fondului de premiere a personalului silvic/agenților constataatori.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale a textului proiectului și prin dezbaterile organizate în cadrul Comisiei de Dialog Social de pe lângă M.A.D.R., care a avizat favorabil proiectul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației Acest proiect nu are o legătură directă cu autoritățile administrației publice locale

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Acest proiect nu se referă la acest subiect

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

Acest proiect nu se referă la acest subiect

e) Curtea de Conturi

Acest proiect nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor document, în vederea adoptării/aprobării , aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1226/2007.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu produce impact asupra mediului

3. Alte informații
Secțiunea a 8-a **Măsurile de implementare**

Nu au fost identificate

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele arătate, vă prezentăm spre analiză și aprobare proiectul de lege privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice.

MINISTRUL AGRICULTURII, PĂDURILOR ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

Ilie SÂRBU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR

Dan NICA

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,

Gheorghe POGEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI

Cătălin Marian PREDOIU