

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de Urgență privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de persoane**

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale și schimbări preconizate.

Autoritățile abilitate să aplice prevederile legale care reglementează desfășurarea activităților de transport rutier de persoane, transport în regim de taxi și în regim de închiriere, serviciile de transport public local, precum și activitatea de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere auto, au constatat amplificarea activităților ilicite în domeniu, care afectează atât siguranța cetățenilor, cât și calitatea serviciilor oferite de operatorii și transportatorii rutieri. Aceste activități ilicite au, de asemenea, un impact negativ asupra bugetului de stat, prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente activităților de transport de persoane, ce sunt desfășurate în afara cadrului legal în vigoare.

Aceste aspecte au fost semnalate în egală măsură de către Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România, astfel încât pentru eliminarea disfuncționalităților se impune intervenția legislativă de urgență, în sensul perfecționării instrumentelor legale necesare pentru prevenirea și combaterea transporturilor ilicite de persoane.

Reglementarea se impune cu atât mai mult cu cât, în ultima vreme, s-a înregistrat o creștere a numărului de transporturi ilicite de persoane, diversificându-se concomitent formele de realizare a acestor fapte ilicite.

Astfel, prin textele propuse, se urmărește:

- combaterea fraudei fiscale și a altor activități ilicite în domeniul transportului de persoane;
- completarea cadrului legal referitor la constatarea contravențiilor și introducerea unor sancțiuni contravenționale având un puternic caracter disuasiv, de natură a face intervenția imediată a organelor abilitate mai eficientă, atunci când se constată săvârșirea unor operațiuni ilicite de transport, în vederea descurajării săvârșirii unor astfel de fapte;
- creșterea siguranței cetățenilor și a calității serviciilor de transport oferite acestora;
- garantarea unui mediu de afaceri concurențial în domeniul transportului de persoane;
- întărirea regulilor de disciplină a efectuării activităților de transport de persoane;
- completarea cadrului legal ce reglementează desfășurarea activității școlilor de conducători auto și a instructorilor auto autorizați.

<b>Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>		
1. Impactul macroeconomic	Nu există.	
2. Impactul asupra mediului afaceri	Sprijină operatorii și transportatorii onești și încurajează activitatea de transport rutier într-un cadru licit, prin combaterea fenomenului de fraudă fiscală și a altor activități ilicite în domeniu.	
3. Impactul social	Nu este cazul.	
4. Impactul asupra mediului	Nu există.	
<b>Secțiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>		
<b>Secțiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
<b>Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Consultări cu Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România, Confederația U.G.I.R.-1903, Confederația Patronatul Român, Asociația Drepturilor Taximetriștilor Independenți din România, Asociația Națională Patronală a Operatorilor și Taximetriștilor din România (organizații patronale).	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Consultarea organizațiilor s-a făcut potrivit principiului reprezentativității acestora.	

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

**Radu BERCEANU**  
Ministrul Transporturilor și  
Infrastructurii

**Vasile BLAGA**  
Ministrul Administrației și Internelor

**Avizăm favorabil**

**Cătălin PREDOIU**

**Ministrul Justiției**

**Ordonanță de urgență  
privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii  
transporturilor ilicite de persoane**

**I. Ordonanța de urgență nr. 109/2005 privind transporturile rutiere se modifică și se completează după cum urmează:**

1. Alineatul (1) al articolului 48<sup>13</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Pregătirea teoretică și practică a unei persoane în vederea obținerii permisului de conducere sau a unei noi categorii ori subcategorii a acestuia se realizează numai într-o școală de conducători auto autorizată, în condițiile existenței unui contract încheiat între persoană și școala respectivă, potrivit dispozițiilor legale.”

2. Alineatul (4) al articolului 48<sup>14</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Instructorul de pregătire practică prevăzut la alin. (1) poate fi autorizat numai dacă potrivit dispozițiilor în legale în vigoare, a fost angajat cel puțin 3 ani cu normă întreagă sau a activat cel puțin 6 ani ca instructor auto atestat, în cadrul școlilor autorizate sau dacă face dovada că a deținut autorizație pentru activitatea de pregătire practică a conducătorilor auto, eliberată de autoritatea competentă și nu a avut suspendat permisul de conducere și/sau atestatul în ultimii 3 ani.”

3. După alineatul (4) al art. 48<sup>14</sup> se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins:

„ (5) Activitatea școlii de conducători auto se desfășoară numai în locațiile pentru care a fost obținută autorizație de școală de conducători auto”.

4. La articolul 57<sup>4</sup> după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 15.000 de lei persoana fizică sau juridică, după caz, care efectuează o activitate de pregătire practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, fără a deține autorizație de școală de conducători auto sau autorizație de instructor auto ori care are autorizație suspendată, anulată, retrasă, expirată sau declarată pierdută, după caz.”

5. La articolului 62 după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) În cazul utilizării unui autovehicul pentru pregătirea practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, fără a se putea face dovada că se deține autorizație de școală de conducători auto sau autorizație de instructor auto, se suspendă dreptul de utilizare a autovehiculului prin reținerea plăcuțelor de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare, aplicându-se și sancțiunea contravențională corespunzătoare.”

6. Alineatele 2, 3 și 4 ale articolului 62 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(2) Inspectorii de trafic și ofițerii/agenții de poliție rutieră din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române au dreptul să rețină documentele prevăzute la alin. (1), dacă acestea au validitatea depășită sau nu sunt conforme cu transportul efectuat.”

„(3) Plăcuțele de înmatriculare împreună cu certificatul de înmatriculare și o copie a procesului-verbal de constatare a contravenției și de reținere a plăcuțelor de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare se predau la Inspectoratul Județean de Poliție, respectiv Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, care notifică deținătorului autovehiculului faptul că suspendarea certificatului de înmatriculare și a plăcuțelor de înmatriculare încetează la 6 luni de la data procesului-verbal de reținere a acestora. Plăcuțele de înmatriculare și certificatele de înmatriculare se restituie, la cerere, dacă se face dovada achitării amenzii, dar nu mai înainte de împlinirea unui termen de 3 luni de la data procesului-verbal de reținere a acestora.”

„(4) Procedurile de suspendare a dreptului de utilizare a unui autovehicul, precum și de reținere a certificatului de înmatriculare și a plăcuțelor de înmatriculare conform prevederilor alin. (1) – (3) se stabilesc prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului transporturilor și infrastructurii, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.”

## **II. Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere se modifică și se completează după cum urmează:**

1. La articolul 20, punctul 7, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(7) Se interzice staționarea taxiurilor în altă localitate decât localitatea de autorizare, în vederea efectuării de transport rutier public de persoane, în regim de taxi.”

2. La articolul 36, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

„(3) Se interzice amplasarea fără drept pe/în interiorul autovehiculului a însemnelor și accesoriilor specifice taximetrelor autorizate sau autovehiculelor autorizate în regim de închiriere.”

3. La articolul 55, punctul 1, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) aplicabilă taximetriștilor pentru nerespectarea prevederilor art. 22 și art. 52 alin. (3) lit. a), c), e), f), j), k), o), u) și x);”

4. La articolul 55, punctul 3, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„ a) aplicabilă taximetriștilor pentru intervenții asupra componentelor aparatului de taxat, în scopul majorării prețului transportului sau neincluserii unor venituri realizate în memoria fiscală, precum și pentru nerespectarea prevederilor art. 20 alin. (7), art. 25 alin. (6) și (7) și art. 52 alin. (3) lit. g), p), r), s) și v), precum și transportatorilor în regim de închiriere pentru nerespectarea prevederilor art. 25 alin. (6) și (7);”

5. La articolul 55, punctul 3, după litera e) se introduce o nouă literă, litera f), cu următorul cuprins:

„f) aplicabilă conducătorilor auto pentru nerespectarea prevederilor art. 36 alin. (3)”

6. La articolul 55, punctul 5, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) aplicabilă pentru efectuarea de transport public de persoane cu un autoturism, fără respectarea prevederilor art. 7 și 8;”

7. După articolul 58 se introduc două noi articole, 58<sup>1</sup> și 58<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:

„Art. 58<sup>1</sup>

(1) În cazul utilizării pentru transport public de persoane a unui autoturism, fără a se putea face dovada că se deține autorizație de transport în regim de taxi sau autorizație de transport în regim de închiriere, se suspendă dreptul de utilizare a autoturismului prin reținerea plăcuțelor de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare, aplicându-se și sancțiunea contravențională corespunzătoare.

(2) Ofițerii/agenții de poliție rutieră din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române au dreptul să rețină documentele prevăzute la alin. (1), dacă acestea au valabilitatea depășită sau nu sunt conforme cu transportul efectuat.

(3) Plăcuțele de înmatriculare împreună cu certificatul de înmatriculare și o copie a proceselor-verbale de constatare a contravenției și de reținere a plăcuțelor de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare se predau la Inspectoratul Poliției Județene sau, după caz, la Direcția Generală de Poliție a municipiului București, care notifică deținătorului autoturismului faptul că suspendarea certificatului de înmatriculare și a plăcuțelor de înmatriculare încetează la 6 luni de la data încheierii procesului-verbal de reținere a acestora. Plăcuțele de înmatriculare și certificatele de înmatriculare se restituie, la cerere, dacă se face dovada achitării

amenzii, dar nu mai înainte de împlinirea unui termen de 3 luni de la data procesului-verbal de reținere a acestora.

(4) Procedurile de suspendare a dreptului de utilizare a unui autoturism, precum și de reținere a certificatului de înmatriculare și a plăcuțelor de înmatriculare, conform prevederilor alin. (1)–(3), se stabilesc prin ordin al Ministrului Administrației și Internelor, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.”

„Art. 58<sup>2</sup>

Împotriva măsurii de retragere sau suspendare a unuia dintre documentele prevăzute în prezenta ordonanță de urgență sau de respingere a cererii de eliberare a unuia dintre documentele respective se poate formula plângere la instanța de contencios administrativ, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.”

### **III. Legea nr. 92/2007 - legea serviciilor de transport public local se modifică și se completează după cum urmează:**

1. Alineatul (8) al articolului 45 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(8) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (2)-(7) și aplicarea sancțiunilor se fac de către împuterniciții primarilor comunelor, orașelor și municipiilor, de către primarul general al municipiului București, de către președinții consiliilor județene și de către persoanele împuternicite de aceștia, precum și de către ofițerii/agenții poliției rutiere din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, după caz.”

2. După articolul 46 se introduce un nou articol, 46<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

„Art. 46<sup>1</sup>

(1) În cazul utilizării pentru transport a unui autovehicul fără a se putea face dovada că se dețin următoarele documente valabile, după caz, autorizație de transport, copia conformă a acesteia, licență de traseu, se suspendă dreptul de utilizare a autovehiculului prin reținerea plăcuțelor de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare, aplicându-se și sancțiunea contravențională corespunzătoare.

(2) Ofițerii/agenții de poliție rutieră din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române au dreptul să rețină documentele prevăzute la alin. (1), dacă acestea au valabilitatea depășită sau nu sunt conforme cu transportul efectuat.

(3) Plăcuțele de înmatriculare împreună cu certificatul de înmatriculare și o copie a proceselor-verbale de constatare a contravenției și de reținere a plăcuțelor de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare se predau la Inspectoratul de Poliție Județean sau după caz, la Direcția Generală de Poliție a municipiului București, care notifică deținătorului autovehiculului faptul că suspendarea certificatului de înmatriculare și a plăcuțelor de înmatriculare încetează la 6 luni de la data încheierii procesului-verbal de reținere a acestora. Plăcuțele de înmatriculare și certificatele de înmatriculare se restituie, la cerere, dacă se face

dovada achitării amenzii, dar nu mai înainte de împlinirea unui termen de 3 luni de la data procesului-verbal de reținere a acestora.

(4) Procedurile de suspendare a dreptului de utilizare a unui autovehicul, precum și de reținere a certificatului de înmatriculare și a plăcuțelor de înmatriculare, conform prevederilor alin. (1)–(3), se stabilesc prin ordin al Ministrului Administrației și Internelor, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(5) Împotriva măsurii de retragere sau suspendare a unuia dintre documentele prevăzute în prezenta ordonanță de urgență sau de respingere a cererii de eliberare a unuia dintre documentele respective se poate formula plângere la instanța de contencios administrativ, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.”

IV. Dispozițiile din prezenta ordonanță de urgență prin care se stabilesc și se sancționează contravenții intră în vigoare în termen de 10 de zile de la data publicării.