

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991
privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată,
cu modificările și completările ulterioare

2. Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale	<p>În legislația națională, domeniul autorizării construcțiilor este reglementat prin <i>Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Potrivit legislației, procesul autorizării este structurat în două etape, care corespund acțiunilor autorității administrației publice locale:</p> <p>I – emiterea CERTIFICATULUI DE URBANISM, definit la art.6 din Legea nr.50/1991;</p> <p>II – emiterea AUTORIZAȚIEI DE CONSTRUIRE, definită la art.1 din Legea nr.50/1991.</p> <p>Între cele două paliere ale procedurii de autorizare se desfășoară activitatea tehnică de proiectare care are în vedere satisfacerea cerințelor din certificatul de urbanism, din reglementările tehnice ale domeniului construcțiilor, precum și ale celorlalte autorități sectoriale care avizează utilitățile urbane (apă, canalizare, electricitate, gaze, termoficare, telecomunicații, salubritate, transport urban, inclusiv pentru restricțiile impuse de rețelele de transport energetic sau tehnologic din zona de amplasament, după caz), respectiv al instituțiilor deconcentrate prevăzute de lege (pentru securitatea la incendiu, protecția civilă, protecția mediului și a sănătății populației) și altele, după caz.</p> <p>În condițiile integrării europene, România și-a asumat responsabilități de armonizare legislativă și, după caz, de dezvoltare instituțională în concordanță cu legislația comunitară și instituțiile Statelor Membre ale Uniunii Europene.</p> <p>Prin prezentul proiect de lege se urmărește armonizarea legislației naționale, specifice autorizării executării lucrărilor de construcții cu legislația comunitară și legislația română pentru protecția mediului care transpune directivele europene în domeniu, respectiv prin adaptarea la prevederile Directivei Consiliului 85/337/CEE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, modificată prin Directiva Consiliului 97/11/CE și prin Directiva Consiliului și Parlamentului European 2003/35/CE privind participarea publicului la elaborarea anumitor planuri și programe în legătură cu mediul și modificarea, cu privire la participarea publicului și accesul la justiție, a Directivei 85/337/CEE și a Directivei 96/61/CE.</p> <p>Transpunerea prevederilor Directivei 85/337/CEE, modificată prin Directiva 97/11/CE în legislația națională a fost realizată prin Hotărârea Guvernului nr. 1213/2006 privind stabilirea procedurii-cadru de evaluare a impactului asupra mediului pentru anumite proiecte publice și private.</p> <p>În concordanță cu prevederile Directivei Consiliului 85/337/CEE, precum și cele ale Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, ratificată prin Legea nr.86/2000, prezentul proiect de lege are în vedere adaptarea la noile prevederi introduse de Directiva 2003/35/CE privind detalierea participării publicului la actul decizional, astfel încât:</p>
------------------------------	--

	<p>- s-a introdus posibilitatea participării publicului, cât mai devreme posibil și în mod efectiv la procesul de luare a deciziilor;</p> <p>- s-a prevăzut informarea publicului, cât mai devreme posibil în procesul decizional, asupra cererii de emitere a acordului de mediu, și a procedurii evaluării impactului asupra mediului;</p> <p>- s-a stabilit obligativitatea luării în considerare, în procesul decizional, a propunerilor și comentariilor publicului, precum și informarea acestuia despre procesul de participare a publicului la luarea /deciziei de mediu.</p> <p>Întrucât, conform prevederilor Directivei 85/337/CEE (Directiva EIA), procedura de evaluare a efectelor proiectelor publice și private asupra mediului este inclusă în procedura de autorizare a realizării proiectului, Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții a fost amendată, în concordanță și concomitent cu modificarea și completarea legislației specifice pentru protecția mediului care transpune Directiva EIA, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1213/2006 privind stabilirea procedurii-cadru de evaluare a impactului asupra mediului pentru anumite proiecte publice și private.</p>
Schimbări preconizate	<p>În aplicarea Directivei EIA 85/337/CEE și în corelație cu legislația de mediu prin prezentul proiect de lege se aduc următoarele modificări și completări legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>a) Se redefinesc unii termeni ca “autorizație” și “proiect”, pentru evitarea confuziilor generate de definirea diferențiată a acestor termeni în legislația de mediu care transpune Directiva EIA, sens în care din textul legii s-a eliminat sintagma “proiect”, fiind înlocuită cu sintagma “documentație tehnică” ;</p> <p>b) Se stabilesc etapele procedurii de autorizare a executării lucrărilor de construcții, pentru includerea etapelor specific pentru evaluarea impactului investițiilor asupra mediului, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - emiterea certificatului de urbanism, în baza cererii solicitantului pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții; <p><i>prin certificatul de urbanism se comunică solicitantului obligația de a contacta autoritatea teritorială de mediu pentru ca aceasta să analizeze și să decidă, după caz, încadrarea / neîncadrarea proiectului investiției publice / private în lista proiectelor supuse evaluării impactului asupra mediului;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - evaluarea inițială a investiției și stabilirea necesității evaluării efectelor acesteia asupra mediului de către autoritatea competentă pentru protecția mediului; - notificarea de către solicitant a autorității administrației publice locale cu privire la menținerea solicitării de autorizare a executării lucrărilor de construcții, în situația în care autoritatea competentă pentru protecția mediului stabilește necesitatea evaluării efectelor investiției asupra mediului; <p><i>în aplicarea prevederilor Directivei EIA 85/337/CEE, etapa de evaluare a impactului investiției asupra mediului se realizează după depunerea notificării menționată mai sus, prin care solicitantul confirmă autorității locale cererea de emitere a autorizației de construire a investiției.</i></p> <p><i>În aceste condiții, procedura de evaluare a investiției și emiterea actului administrativ al autorității competente pentru protecția mediului, care poate fi după caz, declarația autorității pentru protecția mediului (dacă investiția nu</i></p>

are efecte asupra mediului), decizia etapei de încadrare (în una dintre procedurile specifice de evaluare de mediu), acordul de mediu (EIA), avizul Natura 2000, se desfășoară după emiterea certificatului de urbanism și anterior elaborării documentației tehnice, respectiv anterior depunerii documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții la autoritatea administrației publice competente.

Se instituie totodată atât mecanismul informării și consultării publice cu privire la investiția supusă evaluării de mediu și autorizării de construire, cât și obligațiile autorității competente pentru emiterea autorizației cu privire la centralizarea opțiunilor populației și formularea unui punct de vedere oficial referitor la realizarea investiției, în acord cu rezultatele consultării publice.

- **emiterea avizelor și acordurilor stabilite prin certificatul de urbanism;**
- **emiterea actului administrativ al autorității competente pentru protecția mediului, după caz;**
- **elaborarea documentației tehnice pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții;**
- **depunerea documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții la autoritatea administrației publice locale competente;**
- **emiterea autorizației de construire.**

c) S-a instituit mecanismul autorizării executării lucrărilor de construire pentru investiții care urmează să fie amplasate pe raza mai multor unități administrativ-teritoriale, sens în care, pentru uniformizarea condițiilor de realizare a acestor categorii de investiții s-a introdus actul de autoritate „aviz coordonator” al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, în baza căruia președinții consiliilor județene implicate, respectiv Primarul General al Municipiului București, vor emite autorizații de construire pentru lucrările amplasate în unitățile administrativ-teritoriale din aria lor de competență, data intrării în vigoare a ultimei autorizații emise în aceste condiții reprezentând data intrării în vigoare a tuturor celorlalte autorizații emise anterior.

d) Întrucât o serie de instituții competente pentru emiterea avizelor și/sau acordurilor solicitate prin certificat de urbanism, nu au acceptat emiterea avizelor/acordurilor (pompieri, mediu, sănătate publică, etc.) prin sistemul „acordului unic”, similar „ghișeului unic”, instituit prin legea 50/1991, iar pe de altă parte asociațiile arhitecților șefi au contestat eficiența și eficacitatea acestui sistem, comisiile pentru acordul unic - CAU - nefiind înființate ori funcționale în cea mai mare parte din unitățile administrativ-teritoriale, prin proiectul de lege s-a instituit obligativitatea solicitantului de a obține avizele/acordurile și actul administrativ al autorității pentru protecția mediului, anterior elaborării/definitivării documentației tehnice pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții.

e) Se instituie caracterul public al autorizației de construire / desființare, precum și al avizelor/acordurilor și actului administrativ al autorității pentru protecția mediului, anexe parte integrantă din autorizație.

Se asigură astfel accesul publicului la informația privind autorizațiile emise, instituindu-se dreptul persoanelor implicate, afectate, ori având un interes legitim să atace, pe cale administrativă / judiciară, actele emise de autoritățile competente, ori deciziile acestora de respingere a cererilor de autorizare a executării lucrărilor de construcții, în conformitate cu

prevederile Directivei 85/337/CEE.

f) Se stabilește conținutul-cadru al documentației tehnice pentru emiterea autorizației de construire / desființare, documentație care se elaborează în baza și cu respectarea cerințelor avizelor, acordurilor și actului administrativ al autorității pentru protecția mediului.

În prezent se elaborează în primă etapă proiectul tehnic, din care se extrag ulterior elementele constitutive ale proiectului pentru autorizarea construirii (P.A.C.), fapt ce duce la lungirea etapei de elaborare a P.A.C. și la efectuarea de cheltuieli considerabile pentru parcurgerea întregii etape de proiectare, în condițiile în care emiterea autorizației are un oarecare grad de incertitudine și este de durată.

Față de această situație, prin prezentul proiect de lege se simplifică etapa de proiectare și se scurtează perioada de elaborare a documentației tehnice pentru autorizare, prin întocmirea în prima etapă a acesteia, cu costuri mult mai mici și cu o durată mai mică de elaborare, urmând ca, după emiterea autorizației și în conformitate cu conținutul acesteia și al cerințelor avizelor / acordurilor și actului administrativ al autorității pentru protecția mediului, să se elaboreze proiectul tehnic și detaliile de execuție, documentații tehnico-economice absolut necesare și obligatorii pentru începerea executării lucrărilor de construcții.

g) Prin proiectul de lege se instituie obligativitatea emiterii autorizației de construire concomitent pentru lucrările de bază și pentru cele de organizare a executării lucrărilor de construcții (organizare de șantier), evaluarea din punct de vedere al efectelor acestora asupra mediului fiind efectuată de asemenea concomitent, conform cerințelor Directivei 85/337/CEE.

h) Se instituie procedura de evaluare a efectelor asupra mediului în cazul în care intervin modificări de temă care impun reevaluarea și reautorizarea investiției.

i) Se stabilește conținutul documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, astfel::

a) certificatul de urbanism;

b) dovada titlului asupra imobilului, teren și/sau construcții, în cazul în care legea nu dispune altfel;

c) actul administrativ al autorității competente pentru protecția mediului;

d) avizele și acordurile stabilite prin certificatul de urbanism;

e) documentația tehnică;

f) dovada privind achitarea taxelor legale.

j) Se instituie obligativitatea verificării documentației tehnice de către:

- verificatori tehnici atestați pentru cerința esențială de calitate „igienă, sănătate și mediu” în cazul investițiilor supuse evaluării efectelor asupra mediului, categorie de investiții pentru care s-a instituit obligativitatea notificării de către investitor a autorității competente pentru protecția mediului în cazul în care investiția suferă modificări care nu au făcut obiectul evaluării privind efectele asupra mediului (armonizare cu cerințele Directivei EIA);

- verificatori tehnici atestați pentru cerința esențială de calitate „economie de energie și izolare termică” pentru lucrările de reabilitare termică a clădirilor.

	<p>k) Se instituie procedura de analizare/avizare/autorizare a modificărilor intervenite în timpul executării lucrărilor de construcții autorizate, pentru armonizarea cu cerințele Directivei EIA.</p> <p>l) Având în vedere natura specială a lucrărilor de intervenție în primă urgență pentru punerea în siguranță a construcțiilor existente, inclusiv a instalațiilor aferente, care prezintă pericol public, indiferent de destinație, se propune scutirea de la plata taxei de autorizare a acestei categorii de lucrări.</p> <p>Prin prezenta lege se promovează și alte modificări la Legea nr.50/1991, necesare în vederea îmbunătățirii formulărilor și a mecanismelor actuale, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se înlocuiește termenul “eliberează” cu termenul “emite”; - se introduce categoria lucrărilor de “reabilitare”, pentru care se dă o definiție în Anexa nr.2; - se introduc două noi definiții pentru noțiunile „modificări de temă” și „public”, utilizate în textul actului normativ.
Alte informații	Pe toată durata elaborării sale, proiectul de act normativ a făcut obiectul activității Grupului de lucru organizat la Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, compus din reprezentanți ai Ministerului organizator, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, Ministerului Internelor și Reformei Administrative, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, sub coordonarea Departamentului pentru Afaceri Europene și cu colaborarea Ministerului Transporturilor.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Dezvoltarea domeniului investițiilor în construcții, asigurarea condițiilor pentru realizarea de construcții în condiții de protecție a mediului sau de reducere la maximum a eventualelor efecte negative asupra mediului, reducerea consumurilor de energie prin proiectarea adecvată a construcțiilor.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ influențează pozitiv mediul de afaceri prin crearea unui cadru normativ favorabil realizării de investiții prin diminuarea costurilor pentru elaborarea documentației tehnice necesare emiterii autorizației de construire/desființare și scurtarea duratei etapelor procedurale.
3. Impactul social	Prin simplificarea procedurii de autorizare și reducerea costurilor în etapa de elaborare a documentației tehnice pentru autorizare este favorizat domeniul construcțiilor, cu efecte sociale pozitive.
4. Impactul asupra mediului	Prin integrarea procedurilor de evaluare a efectelor investițiilor asupra mediului în procedura de autorizare a executării lucrărilor de construcții se asigură verificarea de către autoritățile competente pentru protecția mediului a tuturor investițiilor supuse autorizării, și implicit realizarea de construcții prietenoase cu mediul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat , atit pe termen scurt, pentru anul curent , cit și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul	Următorii 4 ani	Media pe 5
------------	------	-----------------	------------

1	curent					ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care : a) buget de stat, din acesta : (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care : a) buget de stat, din acesta : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar plus/minus, din care : a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației in vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 50/1991 pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv a celor cuprinse în prezentul proiect de lege, prin modificarea și completarea Ordinului MTCT nr. 1430/2005.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ a fost elaborat în concordanță cu legislația de mediu care transpune în legislația națională prevederile Directivei nr.85/337/CEE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, modificată prin Directiva Consiliului 97/11/CE și prin Directiva Consiliului și Parlamentului European 2003/35/CE privind participarea publicului la elaborarea anumitor planuri și programe în legătură cu mediul și modificarea, cu privire la participarea publicului și accesul

	la justiție, a Directivei 85/337/CEE și a Directivei 96/61/CE.
3. Decizii ale Curtii Europene de Justiție și alte documente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>Proiectul de act normativ a fost supus consultării Uniunii Arhitecților din România, Ordinului Arhitecților din România și Inspectoratului de Stat în Construcții.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost supus analizei și avizării în Comisia de Dialog Social și Transparență din cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, în ședințele din 10.07 și 10.11.2008, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.</p>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<p>Cea mai mare parte a arhitecților șefi ai primăriilor municipiilor, orașelor, comunelor, precum și ai sectoarelor și al Municipiului București, cu atribuții și responsabilități în aplicarea Legii nr. 50/1991 la nivelul unităților administrativ-teritoriale fac parte din organizațiile profesionale menționate.</p> <p>Inspectoratul de Stat în Construcții exercită controlul statului în domeniul construcțiilor și are atribuții specifice în asigurarea și urmărirea respectării prevederilor Legii nr. 50/1991.</p>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<p>În vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prezenta ordonanță de urgență a fost pusă la dispoziția publicului spre consultare pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.521/2005, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Asociația Municipiilor din România, - Asociația Orașelor din România, - Asociația Comunelor din România, - Federația Autorităților Locale din România, - Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente .	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>5. Informații privind avizarea de către :</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Avizul Consiliului Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>În data de 10.10.2008 proiectul de act normativ împreună cu proiectele de acte normative elaborate de Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile au fost supuse analizei Comisiei Europene, recomandările formulate de aceasta și transmise Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile și Departamentului pentru Afaceri Europene în datele de 30 și 31.10.2008 fiind incluse în textul prezentului proiect de lege.</p>

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la alin (3) al art.5 din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.50/2005</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

8 . Măsuri de implementare

<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor institutelor existente</p>	<p>Atribuțiile stabilite prin proiectul de act normativ se exercită de către autoritățile administrației publice locale prin structurile proprii.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate .</p>

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de *Lege pentru modificarea și completarea legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*, republicată în Monitorul Oficial Partea I, nr.933 din 13/10/2004, cu modificările și completările ulterioare, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor

László BORBÉLY

Avizăm favorabil:

Ministrul internelor și reformei administrative

Cristian DAVID

Ministrul economiei și finanțelor

Varujan VOSGANIAN

Ministrul justiției

Cătălin Marian PREDOIU