

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 423

din 22 noiembrie 2012

Cu referatul nr. 28930/1154/DRUO/30238/ST/2012, Direcția resurse umane și organizare a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, în vederea avizării, propunerea ministrului justiției de numire a domnului Nițu Tiberiu - Mihail în funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Analizând referatul Direcției resurse umane și organizare și înscrisurile atașate, Secția pentru procurori reține următoarele:

La data de 17 septembrie 2012 a fost declanșată procedura de selecție pentru funcțiile vacante de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Justiției a unui anunț privind procedura menționată, care s-a desfășurat în conformitate cu Standardele de organizare și desfășurare a selecției și Standardele de evaluare a interviului susținut de candidați, publicate pe aceeași pagină de internet.

Ulterior, Standardele de organizare și desfășurare a selecției au suferit modificări, în sensul prelungirii termenului de depunere a candidaturilor și proiectelor manageriale, implicării conducerii Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și a

Direcției Naționale Anticorupție în stabilirea componenței comisiei care a ajutat ministrul justiției în derularea interviului și a introducerii condiției ca membrii acesteia să fie formatori sau colaboratori ai Institutului Național al Magistraturii, modificări survenite ca urmare a observațiilor Comisiei Europene și ale Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii.

Ca urmare a finalizării procedurii mai sus arătate, prin adresa nr. 106013/01.11.2012, ministrul justiției a solicitat Consiliului Superior al Magistraturii avizarea propunerii de numire în funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a domnului Nițu Tiberiu-Mihail, în prezent inspector în cadrul Inspecției Judiciare - Direcția de inspecție judiciară pentru procurori.

În motivarea propunerii formulate, ministrul justiției a avut în vedere, în esență, vechimea în funcția de procuror și experiența profesională complexă a domnului Nițu Tiberiu-Mihail, precum și analiza proiectului managerial și a lucrărilor întocmite, modul de prezentare la interviul susținut în fața ministrului justiției și a comisiei care l-a sprijinit și gradul de îndeplinire a standardelor de evaluare stabilite pentru derularea interviului.

Față de propunerea formulată de ministrul justiției, Secția pentru procurori reține următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție este numit de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 10 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii o singură dată.

Conform evidențelor direcției de resort, rezultă că funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție este vacantă din data de 2 octombrie 2012.

Din înscrisurile atașate, respectiv, propunerea ministrului justiției, referatul Direcției resurse umane și organizare, declarațiile prevăzute de art. 54 alin. (2), raportat la art. 48 alin. (11) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, declarația pe propria răspundere, de neapartenență la serviciile de informații înainte de anul 1990 și declarația de interese, precum și proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, curriculum vitae al candidatului și 10 lucrări întocmite de acesta în compartimentele în care și-a desfășurat activitatea, rezultă că au fost parcurse toate etapele prevăzute de art. 21¹ din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr. 28930/1154/2012, Consiliul Superior al Magistraturii a solicitat Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității să verifice declarația domnului Nițu Tiberiu-Mihail de neapartenență la serviciile de informații înainte de anul 1990 și să comunice rezultatul.

Din datele existente la nivelul direcției de specialitate, rezultă că domnul Nițu Tiberiu-Mihail are o vechime în funcția de procuror de 17 ani, nu a fost sancționat disciplinar în ultimii 3 ani de activitate, iar la ultima evaluare a activității profesionale a fost apreciat cu calificativul „foarte bine”.

Domnul Nițu Tiberiu-Mihail a absolvit Facultatea de Drept din cadrul Universității București în anul 1995, în perioada 01.11.1995 - 15.02.1999 a exercitat funcția de procuror la Parchetul de pe lângă Judecătoria Ploiești, în perioada 15.02.1999 - 01.04.1999 a fost delegat în funcția de prim procuror adjunct al Parchetului de pe lângă Judecătoria Ploiești, în perioada 01.04.1999 - 19.02.2002 a fost numit prim procuror adjunct al Parchetului de pe lângă Judecătoria Ploiești, la data de 01.08.2000 a fost promovat pe loc la parchetul de pe lângă tribunal, în perioada 19.02.2002 - 13.06.2003 a fost delegat în funcția de prim procuror al Parchetului de pe lângă Judecătoria Ploiești, în perioada 13.06.2003 - 01.05.2005 a fost numit prim procuror al Parchetului de pe lângă Judecătoria Ploiești, în perioada 01.05.2005 - 01.12.2005 a fost detașat la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism - Biroul Teritorial

Prahova, în perioada 01.12.2005 - 01.08.2006 a fost numit la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism - Biroul Teritorial Prahova, în perioada 01.08.2006 - 01.09.2007 a exercitat funcția de procuror la Parchetul de pe lângă Tribunalul Prahova, în perioada 01.09.2007 - 27.06.2008 a fost delegat în funcția de prim adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în perioada 27.06.2008 - 27.06.2011 a fost numit prim adjunct al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în perioada 27.06.2011 - 15.10.2011 a exercitat funcția de procuror la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, iar din data de 15.10.2011 a fost numit în funcția de inspector în cadrul Inspecției Judiciare - Serviciul de inspecție judiciară pentru procurori (în prezent Direcția de inspecție judiciară pentru procurori).

Secția pentru procurori mai reține că, prin Hotărârea nr. 268/26.02.2009, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a dispus punerea în executare a Deciziei nr. 105/14.01.2009 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Secția de contencios administrativ și fiscal, în sensul acordării gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție domnului procuror Nițu Tiberiu-Mihail.

În temeiul art. 21¹ alin. (4) raportat la art. 19¹ alin. (4) - (6) din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/09.03.2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 22 noiembrie 2012, domnul Nițu Tiberiu-Mihail a susținut interviul în fața Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, ocazie cu care a prezentat aspecte esențiale ale proiectului privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Propunerea ministrului justiției privind avizarea numirii domnului Nițu Tiberiu - Mihail în funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a fost analizată din perspectiva importanței funcției, în raport de dispozițiile Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările

ulterioare, avându-se în vedere următoarele criterii de evaluare:

- prezentarea unui plan managerial care să cuprindă, pe de o parte, prezentarea sintetică a parchetului pentru a cărei conducere s-a propus avizarea numirii, identificarea unor eventuale disfuncții și vulnerabilități, precum și a soluțiilor propuse pentru prevenirea și înlăturarea acestora, iar pe de altă parte, propuneri pentru îmbunătățirea activității manageriale a parchetului pentru a cărei conducere s-a propus avizarea numirii;
- capacitatea de organizare;
- rapiditatea în luarea deciziilor;
- rezistența la stres;
- autoperfecționarea;
- capacitatea de analiză, sinteză, previziune, strategie și planificare pe termen scurt, mediu și lung;
- inițiativă;
- capacitatea de adaptare rapidă;
- capacitatea de relaționare și comunicare;
- verificarea cunoștințelor specifice funcției pentru care a fost propusă avizarea numirii, respectiv cunoștințe de management general, cunoștințe de management judiciar, cunoștințe profesionale, cunoștințe privind comunicarea, cunoașterea organizării și funcționării Ministerului Public;
- aspecte legate de conduita și deontologia profesională, precum și alte împrejurări rezultate din cuprinsul propunerii motivate de avizare a numirii.

Secția pentru procurori constată că proiectul privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție - „Pentru o reformă durabilă și ireversibilă” -, prezentat de domnul Nițu Tiberiu - Mihail în ședința din 22 noiembrie 2012 a Secției pentru procurori, a fost structurat pornind în principal pe constatările și recomandările Raportului din 18 iulie 2012 al Comisiei Europene către Parlamentul European și Consiliu privind progresele înregistrate de România în cadrul mecanismului de cooperare și verificare. De altfel, însuși titlul proiectului de management este întâlnit în mod frecvent în cuprinsul Raportului (paginile 4, 5, 21, 22).

În proiectul său, domnul procuror Nițu Tiberiu-Mihail a identificat următoarele vulnerabilități ale sistemului Ministerului Public: resursele umane și volumul de muncă, eficacitatea redusă a sistemului, lipsa de omogenitate în exercitarea actului de conducere, inconsecvența jurisprudenței și perspectiva uzurii echipamentelor IT.

În funcție de aceste vulnerabilități, prin planul de management, domnul Nițu Tiberiu-Mihail a propus următoarele obiective: îmbunătățirea alocării resurselor umane și repartizarea echilibrată a volumului de muncă, creșterea eficacității activității, omogenitatea actului de conducere, predictibilitatea actului de justiție, o mai bună organizare a parchetelor, metodologii și proceduri unitare de lucru și o tehnologie avansată.

La finalul prezentării planului de management, domnul Nițu Tiberiu-Mihail a făcut vorbire despre conceptul de comunicare, cu referire la comunicarea în interiorul Ministerului Public (înter instituțională) și comunicarea în afara Ministerului Public (relațiile cu publicul și cu mass-media).

Din analiza planului de management și din răspunsurile la întrebările adresate de membrii Secției pentru procurori, rezultă că modalitățile de înlăturare a vulnerabilităților identificate sunt tratate la modul general, soluțiile implică majoritar modificări legislative și nu sunt fundamentate pe studii și analize privind eficacitatea sistemului judiciar, un exemplu edificator în acest sens fiind necunoașterea studiilor de impact referitoare la noile coduri. De altfel, la majoritatea întrebărilor adresate de Secția pentru procurori, domnul procuror a evitat răspunsurile directe și concrete.

S-a constatat, totodată, că lipsește cu desăvârșire din proiect orice perspectivă asupra modului în care Ministerul Public se înscrie în sinergia instituțională, respectiv orice viziune asupra relaționării cu celelalte instituții implicate direct sau indirect în actul de justiție. De asemenea, domnul procuror, invitat fiind de membrii Secției pentru procurori să răspundă la întrebări pe această temă, nu a fost în măsură să contureze o viziune coerentă asupra problemei.

Domnul Nițu Tiberiu-Mihail nu a identificat măsuri imediate și concrete care, în raport de resursele umane și materiale actuale și de legislația în vigoare, să conducă la

obținerea unor rezultate pozitive în mai buna desfășurare a activității unităților de parchet.

Astfel, deși recunoaște că măsura delegării procurorilor de la parchetele de la nivelele superioare la parchetele de la nivelele inferioare, în vederea preluării de dosare, nu are un rezultat scontat, propune această măsură în locul unei măsuri deja existente, care a fost apreciată ca fiind remarcabilă sub aspectul volumului cauzelor preluate și al modalității de preluare, astfel cum rezultă din Hotărârea Secției pentru procurori nr. 326/12.09.2012, prin care a fost aprobat Raportul Inspecției Judiciare nr. 1169/IJ/330/SIP/2012. De asemenea, candidatul nu a prezentat o analiză și măsuri aferente necesității de personal auxiliar, în contextul în care în ultimii ani s-au adăugat noi atribuții în sarcina grefierilor.

Sub aspectul preluării dosarelor de către Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție de la unitățile de parchet din subordine, Secția pentru procurori constată lipsă de performanță și neimplicare în exercitarea atribuțiilor manageriale la nivelul Secției de urmărire penală și criminalistică din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, întrucât, în perioada în care domnul Nițu Tiberiu - Mihail a coordonat activitatea acestei secții în calitate de prim adjunct al procurorului general, la această secție nu s-a înregistrat niciun dosar finalizat prin rechizitoriu în materia conflictului de interese, corupției sau evaziunii fiscale, aceste materii fiind considerate priorități majore ale Ministerului Public.

De asemenea, domnul Nițu Tiberiu-Mihail, din perspectiva funcției pentru care a candidat, ca ordonator principal de credite, a oferit răspunsuri vagi, fără a avea în vedere idei de punere în practică a unor strategii concrete.

În ceea ce privește criteriul de evaluare referitor la **cunoștințele specifice funcției pentru care s-a propus de către ministrul justiției avizarea numirii**, Secția pentru procurori reține că domnul Nițu Tiberiu-Mihail nu a dat dovadă de inițiativă în modernizarea managementului Ministerului Public sau în abordarea strategică a conducerii acestuia, o evaluare și o analiză a regulamentelor care guvernează activitatea Direcției Naționale Anticorupție, Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și

Justiție lipsind cu desăvârșire. De asemenea, candidatul nu a demonstrat cunoștințe solide privind activitatea concretă a procurorilor din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (de exemplu, nu cunoaște gradul de încărcătură al dosarelor/procuror la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și nici gradul de recuperare a prejudiciilor).

Din desfășurarea interviului, s-au sesizat în privința candidatului un autocontrol scăzut, o rezistență scăzută la stres, irascibilitate, o scăzută capacitate de mobilizare și adaptare la interviu, precum și o spontaneitate redusă.

Secția pentru procurori mai reține că domnul Nițu Tiberiu-Mihail a refuzat să răspundă la anumite întrebări relevante pentru conturarea profilului de candidat și a disponibilității la efort, edificator în acest sens fiind evitarea lămuririi unor aspecte privind experiența profesională, în contextul în care i s-au solicitat exemple privind acțiuni relevante care să-l evidențieze profesional, cum ar fi un dosar important sau o acțiune de anvergură de-a lungul carierei de procuror.

Secția pentru procurori apreciază că domnul procuror Nițu Tiberiu-Mihail nu întrunește condițiile și exigențele necesare funcției de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, nu doar din punctul de vedere al lipsei unei viziuni strategice asupra managementului Ministerului Public, dar și din perspectiva structurii de personalitate, respectiv a abilității de a relaționa cu personalul, de a empatiza și de a reuși motivarea și mobilizarea acestuia în vederea participării la realizarea obiectivelor Ministerului Public, toate pe fondul unei rezistențe scăzute la stres și al unei disponibilități limitate la efort susținut.

Față de cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 40 lit. h) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, și art. 54 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți;

SECȚIA PENTRU PROCURORI A CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Avizează negativ propunerea ministrului justiției de numire în funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a domnului NIȘU TIBERIU-MIHAIL, inspector în cadrul Direcției de inspecție judiciară pentru procurori a Inspecției Judiciare.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică ministrului justiției și Direcției resurse umane și organizare.

Data în București, la data de 22 noiembrie 2012

Vicepreședinte,

Procuror **Oana Andrea SCHMIDT-HĂINEALĂ**

