

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, a Codului de procedură civilă și a Codului de procedură penală

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Situația actuală

Controlul constituționalității legilor și ordonanțelor poate avea loc, potrivit art.146 lit.d) din Constituția României, republicată, și prin intermediul excepțiilor ridicate în fața instanțelor judecătorești sau de arbitraj comercial. În acest caz, potrivit art.29 alin.(5) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, pe perioada soluționării excepției de neconstituționalitate judecarea cauzei se suspendă. Suntem, deci, în prezența unei cauze de suspendare de drept a judecării, deosebit de frecvent utilizată în practică.

Fără a diminua importanța controlului de constituționalitate a legilor și ordonanțelor în vigoare efectuat de Curtea Constituțională - unica autoritate de jurisdicție constituțională în România, nu este mai puțin adevărat faptul că invocarea excepțiilor de neconstituționalitate de către părți este folosită de multe ori ca modalitate de a întârzia judecarea cauzei. Numărul extrem de ridicat al dosarelor aflate pe rolul Curții Constituționale ca urmare a invocării frecvente a excepțiilor de neconstituționalitate face ca soluționarea acestora să dureze extrem de mult, în detrimentul celerității judecării cauzelor.

În același timp, dacă prevederea suspendării de drept a cauzei a fost justificată prin temerea de a nu se ajunge la o soluționare în baza unei prevederi potențial neconstituțională, numărul extrem de mic al dispozițiilor declarate neconstituționale în raport cu numărul excepțiilor invocate demonstrează faptul că suspendarea cauzelor aflate pe rolul instanțelor a acoperit, în prea puține cazuri, un risc real în acest sens, în cele mai multe situații dovedindu-se doar o modalitate convenabilă la îndemâna părții interesate în tergiversarea cauzei.

De aceea este necesară o soluție care să corespundă acestei realități și care, în același timp, să responsabilizeze judecătorul în „acordarea” suspendării, dându-i drept de apreciere doar în cazul în care instanța consideră că sunt motive temeinice pentru a o dispune. În acest fel, suspendarea ar putea fi dispusă numai în situații în care *aparența de neconstituționalitate* este „confirmată” de instanță.

2.2. Schimbări preconizate

Principala prevedere a proiectului constă în eliminarea suspendării de drept a judecării cauzei în cazul invocării excepției de neconstituționalitate, decizia cu privire la suspendare rămânând la aprecierea judecătorului.

În cazul în care judecarea cauzei nu este suspendată, iar Curtea Constituțională constată neconstituționalitatea unei legi sau ordonanțe ori a unei dispoziții dintr-o lege sau dintr-o ordonanță care au făcut obiectul excepției de neconstituționalitate, proiectul prevede o nouă cauză de revizuire, propunând în mod corespunzător completarea Codului de procedură civilă, și, respectiv a Codului de procedură penală.

Ca urmare a acestor modificări, în situația în care constată neconstituționalitatea unei dispoziții cu care a fost sesizată, Curtea Constituțională va comunica hotărârea sa, nu numai Parlamentului și Guvernului, ci și instanței care a făcut sesizarea și părților. Comunicarea către instanță și către părți au ca motiv faptul că acestea vor putea să solicite revizuirea cauzei, potrivit propunerilor de modificare a Codului de procedură civilă, respectiv a Codului de procedură penală.

În cazul în care, până la data comunicării deciziei Curții Constituționale, cauza se află pe rolul altui organ judiciar, instanța comunică acestuia decizia, care va fi luată în considerare la soluționarea cauzei.

Dacă în cauză a fost pronunțată o hotărâre definitivă, decizia Curții Constituționale va fi comunicată instanței în fața căreia hotărârea a rămas definitivă. În cauzele penale, instanța va comunica decizia și parchetului competent să introducă cererea de revizuire.

Proiectul conține, de asemenea, și abrogarea unui text cuprins în Legea nr.85/2006 privind procedura insolvenței, care conținea prevederi derogatorii de la dreptul comun pe care îl constituie art.29 alin.(5) din Legea nr.47/1992. Astfel, acest text prevede faptul că în materiile pe care le reglementează suspendarea cauzelor în cazul invocării excepțiilor de neconstituționalitate este lăsată la aprecierea instanțelor. Având în vedere faptul că proiectul stabilește chiar această regulă, nu mai este necesară menținerea dispozițiilor din legea specială, acesteia urmând a i se aplica dreptul comun.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Impact macro-economic - proiectul nu are un astfel de impact.

3.2. Impact asupra mediului de afaceri - proiectul nu are un astfel de impact.

3.3. Impact social – eliminarea uneia dintre cauzele de tergiversare a judecării proceselor va duce la reducerea duratei acestora.

3.4. Impact asupra mediului - proiectul nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Proiectul nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Proiecte de acte normative suplimentare – Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie - proiectul nu are astfel de implicații;

5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente - proiectul nu are astfel de implicații;

5.4. Evaluarea conformității - proiectul nu are astfel de implicații;

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente – proiectul nu are astfel de implicații.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate – Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ – Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative – Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;

6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente – Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr.1596/20.11.2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ – proiectul a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Justiției.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice – proiectul nu are astfel de implicații.


Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul nu necesită astfel de măsuri.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată .

PRIM-MINISTRU
Călin Popescu-Tăriceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "PRIM-MINISTRU" at the bottom. In the center, there is a smaller emblem featuring a shield with a cross and a star, surrounded by a wreath.