

Nr. 670 / 25 Septembrie 2015



Către,

GUVERNUL ROMÂNIEI

Spre știință:

**Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor
Vârstnice**

Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice

Ministerului Fondurilor Europene

Autorității Naționale pentru Calificări

Consiliului Concurenței

Subscrisa ASOCIAȚIA PATRONALĂ A FURNIZORILOR DE FORMARE PROFESIONALĂ
DIN ROMÂNIA - cu sediul în CLUJ NAPOCA, str. PAUL CHINEZU nr. 2, ap. 1, jud. CLUJ , persoană
juridică neguvernamentală, apolitică și de drept privat, înregistrată în Registrul special de evidența a
organizațiilor patronale al Judecătoria Cluj Napoca, cu nr .1/2011, conform Legii 62/2011 a Dialogului
social, reprezentată prin președinte Racolța Steluța Carmen ,

în temeiul art. 1 și art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind Contenciosul Administrativ, formulează,
numele semnatarilor prevăzuți în tabelul anexat, prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

împotriva prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 567/2015 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.
918/2013 privind aprobarea Cadrului Național al Calificărilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.
572 din 30.07.2015.

Astfel, prin dispozitivul HG. nr. 567/2015 se modifică art. 2 al HG. nr. 918/2013 privind
aprobarea Cadrului național al calificărilor, care va avea următorul cuprins:

"Art. 2. Se aprobă corespondența dintre nivelurile CNC, actele de studii ce se eliberează, tipul

Nr. 674 / 25 Septembrie 2015

| | | |
|---|------|----|
| Autoritatea Națională pentru Calificări | | |
| Intrare/ieșire: NR. | 3300 | |
| ANUL | LUNA | ZI |
| 2015 | 09 | 30 |

Către,

AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CALIFICĂRI

Spre știință:

Guvernului României

**Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor
Vârstnice**

Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice

Ministerului Fondurilor Europene

Consiliului Concurenței

Subscrisa ASOCIAȚIA PATRONALĂ A FURNIZORILOR DE FORMARE PROFESIONALĂ DIN ROMÂNIA - cu sediul în CLUJ NAPOCA, str. PAUL CHINEZU nr. 2, ap. 1, jud. CLUJ , persoană juridică neguvernamentală, apolitică și de drept privat, înregistrată în Registrul special de evidența a organizațiilor patronale al Judecătoriei Cluj Napoca, cu nr .1/2011, conform Legii 62/2011 a Dialogului social, reprezentată prin președinte Racolța Steluța Carmen ,

în temeiul art. 1 și art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind Contenciosul Administrativ, formulează, numele semnatarilor prevăzuți în tabelul anexat, prezenta

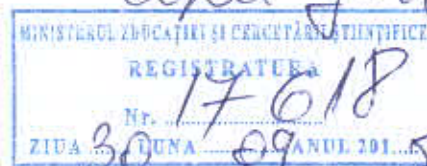
PLÂNGERE PREALABILĂ

împotriva prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 567/2015 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului Național al Calificărilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 572 din 30.07.2015.

Astfel, prin dispozitivul HG. nr. 567/2015 se modifică art. 2 al HG. nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, care va avea următorul cuprins:

"Art. 2. Se aprobă corespondența dintre nivelurile CNC, actele de studii ce se eliberează, tipul

Nr. 672 / 25 Septembrie 2015



Către,

Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice

Vă aducem la cunoștință că a fost depusă la Guvernul României următoarea
plângere prealabilă, având număr de înregistrare 11283 / 30.09.2015

Subscria ASOCIAȚIA PATRONALĂ A FURNIZORILOR DE FORMARE PROFESIONALĂ
DIN ROMÂNIA - cu sediul în CLUJ NAPOCA, str. PAUL CHINEZU nr. 2, ap. 1, jud. CLUJ , persoană
juridică neguvernamentală, apolitică și de drept privat, înregistrată în Registrul special de evidența a
organizațiilor patronale al Judecătoriei Cluj Napoca, cu nr .1/2011, conform Legii 62/2011 a Dialogului
social, reprezentată prin președinte Racolța Steluța Carmen ,

în temeiul art. 1 și art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind Contenciosul Administrativ, formulează,
în numele semnatarilor prevăzuți în tabelul anexat, prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

împotriva prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 567/2015 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.
918/2013 privind aprobarea Cadrului Național al Calificărilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.
572 din 30.07.2015.

Astfel, prin dispozitivul HG. nr. 567/2015 se modifică art. 2 al HG. nr. 918/2013 privind
aprobarea Cadrului național al calificărilor, care va avea următorul cuprins:

"Art. 2. Se aprobă corespondența dintre nivelurile CNC, actele de studii ce se eliberează, tipul

Nr. 671 / 25 Septembrie 2015



Către,

Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

Vă aducem la cunoștință că a fost depusă la **Guvernul României** următoarea
plângere prealabilă, având număr de înregistrare 11283 / 30.09.2015

Subscrisa ASOCIAȚIA PATRONALĂ A FURNIZORILOR DE FORMARE PROFESIONALĂ
DIN ROMÂNIA - cu sediul în CLUJ NAPOCA, str. PAUL CHINEZU nr. 2, ap. 1, jud. CLUJ , persoană
juridică neguvernamentală, apolitică și de drept privat, înregistrată în Registrul special de evidența a
organizațiilor patronale al Judecătoria Cluj Napoca, cu nr .1/2011, conform Legii 62/2011 a Dialogului
social, reprezentată prin președinte Racolța Steluța Carmen ,

în temeiul art. 1 și art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind Contenciosul Administrativ, formulează,
în numele semnatarilor prevăzuți în tabelul anexat, prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

împotriva prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 567/2015 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.
918/2013 privind aprobarea Cadrului Național al Calificărilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.
572 din 30.07.2015.

Astfel, prin dispozitivul HG. nr. 567/2015 se modifică art. 2 al HG. nr. 918/2013 privind
aprobarea Cadrului național al calificărilor, care va avea următorul cuprins:

"Art. 2. Se aprobă corespondența dintre nivelurile CNC, actele de studii ce se eliberează, tipul

Nr. 673 / 25 Septembrie 2015

3009201511-50



Către,

Ministerul Fondurilor Europene

Vă aducem la cunoștință că a fost depusă la **Guvernul României** următoarea plângere prealabilă, având număr de înregistrare 11283 / 30.09.2015

Subscrisa ASOCIAȚIA PATRONALĂ A FURNIZORILOR DE FORMARE PROFESIONALĂ DIN ROMÂNIA - cu sediul în CLUJ NAPOCA, str. PAUL CHINEZU nr. 2, ap. 1, jud. CLUJ , persoană juridică neguvernamentală, apolitică și de drept privat, înregistrată în Registrul special de evidența a organizațiilor patronale al Judecătoriei Cluj Napoca, cu nr .1/2011, conform Legii 62/2011 a Dialogului social, reprezentată prin președinte Racolța Steluța Carmen ,

în temeiul art. 1 și art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind Contenciosul Administrativ, formulează, în numele semnatarilor prevăzuți în tabelul anexat, prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

împotriva prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 567/2015 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului Național al Calificărilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 572 din 30.07.2015.

Astfel, prin dispozitivul HG. nr. 567/2015 se modifică art. 2 al HG. nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, care va avea următorul cuprins:

"Art. 2. Se aprobă corespondența dintre nivelurile CNC, actele de studii ce se eliberează, tipul

de programe de educație și formare profesională din România prin care pot fi dobândite nivelurile de calificare, nivelurile de referință ale Cadrului european al calificărilor, precum și condițiile de acces corespunzătoare fiecărui nivel de calificare, prevăzute în anexa nr. 2."

Analizând anexa 2 a acestui act constatăm următoarele:

- 1) Stabilește emitenții actelor de studii, prevedere ce nu se regăsește în dispozitivul hotărârii;**
- 2) Stabilește condițiile de acces în programele de formare profesională, fapt ce contravine OG nr 129/2000, republicată, care prevede că acestea se vor stabili prin Registrul Național al Calificărilor Profesionale din România care până la momentul de față nu a fost aprobat.**

Pe cale de consecință, prevederile HG. nr. 567/2015 sunt nelegale deoarece, pe de-o parte, prin anexa 2 se introduc emitenții actelor de studii, aspect ce nu este stabilit prin dispozitiv, iar pe de altă parte nesocotește prevederile OG nr. 129/2000, republicată, care prevede, fără echivoc, că prin Registrul Național al Calificărilor Profesionale din România nu prin Cadrul Național al Calificărilor se vor stabili condițiile de acces în programele de formare profesională.

Prin urmare, HG. nr. 567/2015, conform prevederilor din dispozitiv, poate stabili numai corespondența dintre nivelurile de calificare și actele de studii eliberate la absolvirea fiecărui tip de program de formare profesională, precum și tipul de program de educație și formare profesională.

Pe de altă parte, constatăm că a fost omisă introducerea la nivelul 5 și 6 de calificare din anexa 2 a hotărârii criticate, a programelor de formare profesională a adulților, organizate în baza OG nr. 129/2000, republicată.

Prevederile hotărârii criticate sunt netemeinice și nelegale deoarece îngrădesc dreptul furnizorilor de formare profesională de a organiza cursuri așa cum sunt prevăzute de art. 10 din OG nr. 129/2000, republicată.

Mai mult, dacă s-ar accepta această hotărâre, toți furnizorii de programe de formare profesională a adulților, care organizează cursuri de nivel 5 și 6 de calificare vor fi obligați să-și înceteze activitatea, să-și concedieze angajații, să-și declare INSOLVENȚA! Nu în ultimul rând furnizorii care au accesat fonduri structurale, au creat locuri de muncă, au plătit taxe și impozite, sunt puși în situația de a nu asigura sustenabilitatea investițiilor susținute din fondurile europene în cadrul POSDRU 2007-2013.

Amintim aici, că prin excluderea furnizorilor de programe de formare profesională a adulților de pe piața cursurilor de nivel 5 și 6 de calificare, care deși sunt declarați eligibili să depună proiecte pentru a accesa finanțări din FSE, vor fi în imposibilitatea de a obține finanțare și de a implementa acest gen de proiecte, fapt ce va avea consecințe majore asupra accesibilității adulților la acest tip de programe de formare, și

în final cu consecințe asupra creșterii gradului de participare a adulților la formarea profesională continuă.

Iată efectul dramatic al aplicării aceste hotărâri:

- **Ar duce la intrarea în insolvență a tuturor furnizorilor de programe de formare profesională de nivel de calificare 5 și 6;**
- **Ar duce la creșterea numărului de șomeri;**
- **Ar duce la pierderea finanțărilor europene;**
- **Ar duce la imposibilitatea atingerii obiectivului de creștere a participării adulților la programele de învățare pe tot parcursul vieții de la 2 % în 2013 la un nivel de 10% în 2020 obiectiv asumat de România prin Acordul de Parteneriat 2014-2020;**
- **Ar duce la un blocaj pe piața formării profesionale a adulților.**

În fapt: Ne-am adresat secretariatului tehnic al Comisiilor de autorizare județene și a municipiului București în vederea demarării procedurilor de autorizare a unor cursuri de specializare / perfecționare pentru ocupații de nivel de calificare 6 prevăzut de HG. Nr. 567/2015, cursuri organizate în baza OG nr.129/2000, republicată.

Răspunsul secretariatelor tehnice ale comisiilor de autorizare, în mod unitar, a fost că nu poate primi dosarele, deoarece dispozițiile Autorității Naționale pentru Calificări sunt de a nu mai primi cereri prin care se solicită autorizarea programelor de formare profesională ce corespund nivelului 6 de calificare. Am solicitat lămuriri suplimentare însă recomandarea a fost să ne adresăm Autorității Naționale pentru Calificări. **Menționăm că s-a refuzat înregistrarea în registrul de intrări al instituției a cererilor de autorizare, motivând ca dispozițiile președintelui Autorității Naționale pentru Calificări sunt de a nu primi astfel de cereri !**

Astfel, prin prezenta, ne adresăm Guvernului României, în temeiul art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările ulterioare, cu solicitarea de a da dispoziție Autorității Naționale pentru Calificări să primească dosarele în vederea autorizării cursurilor de nivel de calificare 6, și de a dispune modificarea HG. nr. 567/2015, astfel încât aceasta să organizeze executarea OG nr. 129/2000, republicată, privind formarea profesională a adulților.

Susținem solicitarea noastră, cu următoarele argumente legale:

I. Analiza aspectelor privind furnizorii de formare profesională și programele de formare profesională organizate de aceștia, conform legii nr. 1/2011 a educației naționale

Legea Educației Naționale nr. 1/2011 cu modificările ulterioare dispune în art. 328 alin (3) că învățarea pe tot parcursul vieții cuprinde educația timpurie, învățământul preuniversitar, învățământul superior, educația și formarea profesională continuă a adulților.

Art. 331 alin (1) al acestei legi include furnizori publici și privați de educație și formare profesională autorizați/acreditați în condițiile legii, organizații nonguvernamentale ori guvernamentale care oferă programe autorizate în condițiile legii, în categoria instituțiilor sau organizațiilor în care se realizează învățarea în contexte formale.

Important de reținut că art. 332 alin (3) al acestei legi *stabilește imperativ că organizarea și funcționarea formării profesionale a adulților sunt reglementate de legislația referitoare la formarea profesională continuă a adulților* și ucenicia la locul de muncă. Prin urmare formarea profesională a adulților se organizează în baza OG nr. 129/2000, republicată, ca lege specială de reglementare a formării profesionale a adulților, act normativ ce va fi analizat în cele ce urmează.

II. Analiza aspectelor privind furnizorii de formare profesională și programele de formare profesională organizate de aceștia, conform OG nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților

Ordonanța Guvernului României nr. 129/2000 - privind formarea profesională a adulților, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 375/2002, cu modificările și completările ulterioare, republicată în temeiul art. V din Legea nr. 167/2013, califică formarea profesională a adulților ca o activitate de interes național.

Art. 7 alin. (1) din OG nr. 129/2000, stabilește în mod imperativ, că formarea profesională a adulților cuprinde formarea profesională inițială și *formarea profesională continuă organizate prin alte forme decât cele specifice sistemului național de învățământ*. Prin urmare, formarea profesională a adulților se organizează în conformitate cu această ordonanță, ca lege specială, și nu se supune prevederilor legii educației naționale decât în măsura în care există trimiteri exprese la aceasta.

Pe de altă parte, art. 8 alin. (2) lit. a) din O.G nr. 129/2000 prevede că o persoană poate dobândi competențe profesionale pe *cale formală* prin parcurgerea unui program organizat de un furnizor de formare profesională. Alin. 3 al aceluiași articol stabilește tipurile de programe de formare profesională ce se pot organiza în conformitate cu ordonanța în discuție astfel: *programe de inițiere, calificare, recalificare, perfecționare, specializare*. Așadar, prevederile acestei legi speciale de formare profesională a adulților **nu include programele postuniversitare de formare și dezvoltare profesională continuă și programele postuniversitare de perfecționare acestea fiind reglementate de art. 173 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale.**

Art. 10 din OG 129/2000 prevede că formarea profesională a adulților se organizează în mod distinct pe niveluri de pregătire, profesii, ocupații, meserii și specializări. De asemenea, acest articol stabilește în mod clar că formele de organizare a formării profesionale a adulților sunt: *cursuri organizate de furnizorii de formare profesională, cursuri organizate de angajator, stagii de practică și specializare, ori alte forme de pregătire profesională*. Art. 14 al aceleiași ordonanțe întărește prevederile

art. 10 și stabilește că programele de formare profesională *se organizează de către furnizorii de formare profesională pentru ocupații, meserii, specializări și profesii, așa cum sunt cuprinse în clasificarea ocupațiilor din România (COR).*

Ordonanța nr. 129/2000 prevede la art. 21 alin. (1) că furnizorii de formare profesională pot organiza programe de formare profesională, finalizate prin certificate de calificare sau de absolvire cu recunoaștere națională, numai dacă au prevăzut în statut și sunt autorizați în condițiile legii. De altfel și art. 3 al acestei legi prevede că *"formarea profesională a adulților, finalizată cu certificate de calificare sau de absolvire cu recunoaștere națională și/sau certificate de competențe profesionale, este o activitate de interes general care face parte din sistemul național de educație și formare profesională"*. **Prin urmare, poate organiza cursuri de formare profesională până la nivelul de calificare 6 inclusiv, orice furnizor autorizat în condițiile ordonanței nr. 129/2000, cursuri ce vor fi finalizate cu certificate de calificare sau de absolvire cu recunoaștere națională și/sau certificate de competențe profesionale.**

Pe de altă parte, art. 21 alin (2) face trimitere la cursurile post-universitare organizate de instituțiile de învățământ superior, în baza legii educației naționale, care se vor autoriza conform prevederilor specifice instituțiilor de învățământ superior și nu se vor supune ordonanței în discuție. **Această prevedere NU exclude în vreun fel furnizorii de formare profesională așa cum sunt definiți de lege.**

Pentru a se supune autorizării, în vederea organizării de cursuri și eliberării de certificate de calificare sau de absolvire cu recunoaștere națională, furnizorii de formare profesională trebuie să îndeplinească următoarele condiții de eligibilitate: să fie legal constituiți; să aibă prevăzute în statut sau, după caz, în actul de înființare activități de formare profesională, să își îndeplinească obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor datorate, potrivit legislației în vigoare.

III. Analiza aspectelor privind furnizorii de formare profesională și programele de formare profesională organizate de aceștia, conform normelor metodologice de aplicare a OG. nr 129/2000 privind formarea profesională a adulților

În continuare, vom analiza metodologia de aplicare a O.G nr 129/2000 așa cum a fost aprobată de HG 522/2003 cu modificările ulterioare inclusiv HG 481/2015.

La o primă analiză, observăm că nivelurile de pregătire prevăzute la art. 10 alin. (1) din O.G nr 129/2000, republicată, reprezintă nivelurile de calificare stabilite prin Cadrul Național al Calificărilor aprobat prin HG. Nr. 918/2003 cu modificările și completările ulterioare, însă nu poate afecta restul prevederilor din text. **Astfel, Normele metodologice disting în conținutul art. 10 alin (1) că**

organizarea formării profesionale a adulților se realizează pe niveluri de calificare (prevăzute de H.G nr. 918/2013), profesii, ocupații, meserii și specializări.

Art. 2² din Normele metodologice de aplicare prevede că stabilirea condițiilor de acces la programul de formare profesională organizat conform art. 10 din OG nr. 129/2000 se stabilesc, în concordanță cu art. 14 alin (3) din aceeași ordonanță, **prin Registrul Național al Calificărilor Profesionale din România**, nicidecum prin HG. nr. 918/2013 care stabilește Cadrul Național al Calificărilor. **Considerăm nelegală această prevedere din HG nr. 567/2015 atâta timp cât încalcă prevederile O.G nr. 129/2000 ca act normativ superior.**

Art. 5 alin (1) din normele metodologice aplică prevederile ordonanței prin care programele de formare profesională a adulților se organizează de către furnizorii de formare profesională, așa cum sunt definiți de lege, fără a face distincție între aceștia. Pe cale de consecință, **programele de formare profesională a adulților se pot realiza, în continuare, de către toți furnizorii de formare profesională așa cum sunt definiți de O.G nr. 129/2000, republicată.**

Pe de altă parte, art. 6 alin. (3) din HG nr. 481/2015 stabilește că începând cu data de 01.01.2016 se vor organiza programe de formare profesională numai pentru nivelurile de calificare prevăzute de H.G nr. 918/2013 cu modificările ulterioare. Rezultă de aici, că se pot realiza programe de formare profesională a adulților organizate prin alte forme decât cele specifice sistemului de învățământ pentru nivelurile de calificare **de la 1 la 6 inclusiv**.

Capitolul 2 al Normelor metodologice dezvoltă prevederile art. 21 din Ordonanța 129/2000 și face referire la furnizorii de formare profesională, fără a face distincție între aceștia.

IV. Analiza aspectelor privind furnizorii de formare profesională și programele de formare profesională organizate de aceștia raportate la HG. nr. 918/2013 așa cum a fost modificată prin HG nr. 567/2015.

HG nr. 918/2013, modificările ulterioare aprobă Cadrul Național al Calificărilor (CNC) pe 8 niveluri de calificare, precum și corespondența dintre nivelurile CNC, actele de studii, tipul de program de educație și formare, precum și condițiile de acces corespunzător fiecărui nivel de calificare. **Această hotărâre de guvern a fost emisă cu scopul de a executa prevederile Ordonanței nr. 129/2000, republicată, și nu poate modifica în niciun fel acest act normativ superior**, aprobat prin lege. Prin urmare, această hotărâre de guvern aprobă în dispozitiv CNC structurat pe 8 niveluri de calificare, precum și corespondența dintre nivelurile CNC, actele de studii ce se eliberează, tipul de programe de educație și formare profesională din România prin care pot fi dobândite nivelurile de calificare, nivelurile de referință ale Cadrului european al calificărilor, precum și condițiile de acces corespunzătoare fiecărui nivel de calificare.

Observăm cu ușurință că dispozitivul hotărârii de guvern nu face nicio referire la instituțiile emitente ale actelor de studii. Constatăm cu stupeoare că anexa nr. 2 a HG nr. 918/2013 așa cum a fost modificată prin HG. nr. 567/2015, cuprinde elemente ce nu se regăsesc în dispozitiv, cum ar fi emitentul actelor de studii. **Această anexă este total nelegală și neconstituțională atâta vreme cât conține elemente care modifică în mod esențial actul normativ superior, în speță OG nr. 129/2000, restrângând drepturile furnizorilor de formare, date prin lege!**

Pe de altă parte aceasta hotărâre stabilește condițiile de acces în programele de formare profesională **fapt ce contravine legii care prevede că acestea se vor stabili prin Registrul Național al Calificărilor Profesionale din România** care până la momentul de față nu a fost aprobat.

Pe cale de consecință, HG nr. 567/2015 conform prevederilor din dispozitiv poate stabili doar corespondența dintre nivelurile de calificare și actele de studii eliberate la absolvirea fiecărui tip de program de formare profesională precum și tipul de program de educație și formare profesională.

Constatăm că a fost omisă introducerea programelor de formare profesională a adulților (organizate în baza OG 129/2000) la nivelul 5 și 6 de calificare și observăm că pentru nivelul 6 au fost incluse doar programe postuniversitare de formare continuă și programe postuniversitare de perfecționare. Această omisiune, așa cum am arătat în cele ce preced, **NU poate exclude programele de formare profesională organizate în baza OG nr. 129/2000**, și considerăm că este doar o eroare tehnică, dar ea **NU poate modifica legea specială ce reglementează formarea profesională a adulților în România.**

Îngradirea, limitarea ori anularea drepturilor furnizorilor de formare de a mai desfășura programe de formare profesională, stabilite deja prin OG nr. 129/2000, republicată, prin refuzul autorizării acestora nu pot fi prevăzute în acest act normativ inferior.

Orice element suplimentar prevăzut, fără să se regăsească în dispozitiv, și mai grav, care modifică actul normativ superior este total nelegal și neconstituțional.

V. Analiza aspectelor privind normele de tehnică legislativă

Potrivit art. 108 din Constituția României, Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe. Hotărârile se emit pentru organizarea executării actelor normative, nicidecum pentru modificarea acestora. **Prin urmare, o hotărâre de guvern NU poate modifica o ordonanță, ci doar poate stabili norme, proceduri ori termene de aplicare.**

În spiritul Constituției României și pentru aplicarea acesteia, legiuitorul a adoptat Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. Art. 4 al acestei legi prevede că actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria și autoritatea publică competentă să le adopte.

Art. 58 al Legii nr. 24/2000 prevede fără echivoc că după intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia, pot interveni diferite evenimente legislative, cum ar fi: modificare, completare, abrogare, republicare, suspendare sau alte asemenea. **Alin. (3) al aceluiași articol stabilește imperativ că modificările pot fi dispuse numai prin acte normative ulterioare, de același nivel sau de nivel superior.**

Pe cale de consecință, niciun act normativ NU poate suferi modificări, completări, etc stabilite printr-un act normativ de nivel inferior.

VI. Consecințele și impactul asupra utilizării fondurilor europene nerambursabile alocate României:

Situația din perspectiva Programului Operațional Capital Uman 2014-2020

Axa Prioritară 6 - Educație și competențe

Prioritatea de investiții 10iv - Sporirea relevanței pe piața forțelor de muncă a educației și a sistemelor de formare, facilitarea tranziției de la educație la piața forțelor de muncă și consolidarea formării și a sistemelor de formare profesională, precum și a calității lor, inclusiv prin mecanisme de anticipare a competențelor, adaptarea programelor de învățământ și instituirea și dezvoltarea unor sisteme de învățare la locul de muncă, inclusiv a unor sisteme de învățare duală și programe de ucenicie

Obiectivul specific 6.16. - Creșterea numărului de oferte furnizate de sistemul de educație și formare profesională adaptate la nevoile și tendințele de dezvoltare ale pieței muncii.

Potențiali beneficiari menționați (printre alții):

- Membri ai Comitetelor Sectoriale și Comitete Sectoriale;
- Organizații sindicale;
- Patronate;
- Asociații profesionale;
- Centre publice sau private de validare/ certificare a învățării anterioare;
- Furnizori de FPI și FPC autorizați, publici și privați;
- Furnizori de servicii de consiliere și orientare profesională/ pentru carieră;
- Camere de comerț, industrie și agricultură;
- Instituții și organizații membre ale Pactelor Regionale și Parteneriatelor Locale pentru Ocupare și Incluziune Socială;
- Instituții și organizații membre ale consorțiilor și parteneriatelor regionale și locale în domeniile ocupării, educației și formării profesionale.

Iată cum prin modificarea absurdă adusă de HG. nr. 567/2015 România ar pierde fondurile europene nerambursabile din bugetul 2014-2020 destinate României pentru că:

- 1) Nu este asigurată sustenabilitatea investițiilor susținute din fondurile europene în cadrul POSDRU 2007-2013;

- 2) Deși în cadrul Acordului de Parteneriat 2014-2020 s-a asumat importanța și necesitatea formării profesionale continue a adulților din perspectiva creșterii competitivității economice, stabilind ca țintă pentru 2020 o creștere a participării adulților la programele de învățare pe tot parcursul vieții de la 2 % în 2013 la un nivel de 10 % în 2020 (cu un ecart mare față de ținta asumată de UE de 15%), prin noile reglementări se limitează semnificativ participarea tuturor factorilor interesați (furnizori de FPC, organizații sindicale, patronate, camere de comerț, industrie și agricultură, etc.) la realizarea acestui indicator foarte dificil de îndeplinit;
- 3) Cu toate că în cadrul POCU 2014-2020, Axa Prioritară 6, Prioritatea de Investiții 10iv, Obiectivele specifice 6.16 și 6.17, toți factorii interesați care au furnizat până în prezent programe de specializare și perfecționare autorizate de ANC (ne referim la toți potențialii furnizori de programe de formare profesională pentru programe de nivel de calificare 5 și 6), deși sunt declarați eligibili să depună proiecte pentru a accesa finanțări din FSE, prin noul cadru legal adoptat vor fi în imposibilitatea de a obține finanțare și de a implementa acest gen de proiecte, cu consecințe majore asupra accesibilității adulților la acest tip de programe de formare, și în final cu consecințe asupra creșterii gradului de participare a adulților la FPC.

VII. Concluzii

O.G nr. 129/2000, republicată, privind formarea profesională a adulților, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 375/2002, cu modificările și completările ulterioare, republicată în temeiul art. V din Legea nr. 167/2013 stabilește imperativ cine poate avea calitatea de furnizor de formare profesională a adulților. De asemenea, ordonanța prevede că formarea profesională a adulților se realizează prin alte forme decât cele specifice sistemului național de învățământ, iar actele de studii eliberate sunt certificate de calificare/absolvire. Prin urmare, orice modificare a prevederilor OG nr. 129/2000 se poate face numai printr-un act normativ cel puțin egal (lege sau ordonanță de guvern), în niciun caz NU se poate face printr-un act normativ inferior, hotărâre de guvern sau ordin de ministru.

Dorim să ne exprimăm dezacordul cu privire la măsurile dispuse de către Autoritatea Națională pentru Calificări, Comisiilor de autorizare județene și a mun. București, prin care se interzice autorizarea furnizorilor de formare profesională a adulților pentru programe de specializare/perfecționare de nivel 6 de calificare pe motiv că anexa nr. 2 a HG nr 918/2013 așa cum a fost modificată prin HG nr. 567/2015, prevede că numai instituțiile de învățământ superior pot emite certificate de absolvire pentru programele de formare profesională de nivel 6. Semnalăm, încă o dată, că măsurile prevăzute de HG nr. 567/2015 nu modifică OG. nr. 129/2000 (de altfel, nu există nicio dispoziție legală care să nominalizeze furnizorii de programe de formare profesională a adulților care pot organiza cursuri de un anumit nivel sau până la un anumit nivel de calificare). Prin urmare, susținem că se pot autoriza programe de formare profesională a adulților de la nivelul 1 până la nivelul 6, în aceleași condiții ca și până acum.

Orice măsură prin care se respinge autorizarea furnizorilor de programe de formare profesională pe considerentele arătate mai sus este nelegală și neconstituțională și constituie o măsură abuzivă și lipsită de temei, îngrădind drepturile și libertățile furnizorilor de formare stabilite prin lege.

Așadar, vă solicităm, așa cum am precizat și mai sus, să dispuneți modificarea HG. nr. 567/2015, astfel încât aceasta să organizeze executarea legii privind formarea profesională a adulților.

În drept: ne întemeiem prezenta plângere prealabilă pe dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 și vă solicităm să dispuneți modificarea HG. nr. 567/2015, astfel încât aceasta să organizeze executarea O.G nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 375/2002, cu modificările și completările ulterioare, republicată în temeiul art. V din Legea nr. 167/2013.

De asemenea vă rugăm să luați în considerare propunerea noastră de modificare a art. 2 al HG. nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, după cum urmează:

"Art. 2. Se aprobă corespondența dintre nivelurile CNC, actele de studii ce se eliberează și tipul de programe de educație și formare profesională din România prin care pot fi dobândite nivelurile de calificare, precum și nivelurile de referință ale Cadrului european al calificărilor, prevăzute în anexa nr. 2."

Propunere anexa nr. 2 a HG nr. 918/2013

| Nr. crt. | Nivel de calificare CNC | Actul de studii care se eliberează | Program absolvit în sistem formal | Beneficiari | Nivelul de referință din CEC |
|----------|-------------------------|--|---|---|------------------------------|
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 6 |
| 1 | 1 | Diplomă de absolvire | Educație de bază | Absolvenții învățământului gimnazial potrivit art. 75 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare | 1 |
| 2 | 1 | Certificat de absolvire și supliment descriptiv al certificatului | Program de formare profesională conform art. 8 alin. (3) lit. b) și c) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000, republicată | Adulții care au promovat examenul de absolvire a formării profesionale definite la art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată | 1 |
| 3 | 1 | Certificat de competențe profesionale | Evaluarea competențelor profesionale conform art. 45 alin. (1) din HG. 129/2000 republicată | Adulții declarați competenți în urma procesului de evaluare conform procedurii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, prevăzute la art. 45 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000, republicată | 1 |
| 4 | 2 | Certificat de calificare/absolvire și supliment descriptiv al certificatului | Program de formare profesională conform art. 8 alin. (3) lit. b) și c) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000, republicată | Adulții care au promovat examenul de absolvire a cursurilor de formare profesională, conform Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, republicată, pentru practicarea unei ocupații ce necesită o calificare de nivel 2 | 2 |
| 5 | 2 | Certificat de competențe profesionale | Evaluarea competențelor profesionale conform art. 45 alin. (1) din HG. 129/2000 republicată | Adulții care au fost declarați competenți pentru toate unitățile de competențe din standardul ocupațional sau standardul de pregătire profesională, în urma procesului de evaluare conform procedurii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, prevăzute la art. 45 alin. (4) din | 2 |

| | | | | | |
|---|---|--|--|--|---|
| | | | | Ordonanța Guvernului nr. 129/2000, republicată, pentru practicarea unei ocupații ce necesită un certificat de calificare de nivel 2 | |
| 6 | 2 | Certificat de calificare/Certificat de competențe profesionale și supliment descriptiv al certificatului | Evaluarea competențelor profesionale conform art. 348 alin. (2) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare | Adulții care au fost declarați competenți pentru toate unitățile de competențe din standardul ocupațional sau standardul de pregătire profesională, în urma procesului de evaluare conform procedurii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, pentru practicarea unei ocupații ce necesită un certificat de calificare de nivel 2 | 2 |
| 7 | 2 | Certificat de calificare și supliment descriptiv al certificatului | Program de formare profesională prin ucenicie la locul de muncă | Adulții care au încheiat un contract de ucenicie pentru o calificare de nivel 2 și care au promovat examenul de absolvire a cursurilor de formare profesională, conform Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, republicată | 2 |
| 8 | 3 | Certificat de calificare și supliment descriptiv al certificatului | Învățământ profesional cu durata de minimum 3 ani | Persoanele care au absolvit învățământul profesional cu durata de minimum 3 ani, finalizat cu examen de certificare a calificării profesionale, conform art. 33 din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare | 3 |
| 9 | 3 | Certificat de calificare și supliment descriptiv al certificatului | Program de pregătire profesională organizat în sistem dual | Persoanele absolvente de învățământ general obligatoriu care nu și-au continuat sau și-au întrerupt studiile și care au finalizat până la vârsta de 18 ani un program de pregătire profesională în sistem dual cu durata de minimum 3 ani, cu examen de certificare a calificării profesionale, conform art. 33 din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare | 3 |

| | | | | | |
|----|---|--|--|--|---|
| 10 | 3 | Certificat de calificare și supliment descriptiv al certificatului | Pregătire prin liceu tehnologic, vocațional | Persoane care au absolvit primii 2 ani de liceu, filiera tehnologică sau vocațională, care au finalizat stagiul de pregătire practică cu examen de certificare a calificării profesionale, conform art. 32 alin. (3) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare | 3 |
| 11 | 3 | Certificat de calificare/absolvire și supliment descriptiv al certificatului | Program de formare profesională conform art. 8 alin. (3) lit. b) și c) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000, republicată | Adulții care au promovat examenul de absolvire a unui curs de formare profesională, conform Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, republicată, pentru practicarea unei ocupații ce necesită o calificare de nivel 3 | 3 |
| 12 | 3 | Certificat de competențe profesionale | Evaluarea competențelor profesionale potrivit art. 45 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000, republicată. | Adulții care au fost declarați competenți pentru toate unitățile de competențe din standardul ocupațional sau standardul de pregătire profesională, în urma procesului de evaluare conform procedurii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, pentru practicarea unei ocupații ce necesită un certificat de calificare de nivel 3 | 3 |
| 13 | 3 | Certificat de calificare/Certificat de competențe profesionale și supliment descriptiv al certificatului | Evaluarea competențelor profesionale conform art. 348 alin. (2) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare | Adulții care au fost declarați competenți pentru toate unitățile de competențe din standardul ocupațional sau standardul de pregătire profesională, în urma procesului de evaluare conform procedurii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, pentru practicarea unei ocupații ce necesită un certificat de calificare de nivel 3 | 3 |
| 14 | 3 | Certificat de calificare și supliment descriptiv al certificatului | Program de formare profesională prin ucenicie la locul de muncă | Adulții care au încheiat un contract de ucenicie pentru o calificare de nivel 3 și au promovat examenul de absolvire a cursurilor de formare profesională conform Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, republicată | 3 |

| | | | | | |
|----|---|--|--|--|---|
| 15 | 4 | Diplomă de bacalaureat | Pregătire prin liceu teoretic, tehnologic, vocațional | Absolvenți ai învățământului liceal care au promovat examenul de bacalaureat | 4 |
| 16 | 4 | Certificat de calificare și supliment descriptiv al certificatului | Pregătire prin liceu tehnologic sau vocațional | Absolvenți ai învățământului liceal care au promovat examenul de certificare a calificării profesionale | 4 |
| 17 | 4 | Certificat de calificare/absolvire și supliment descriptiv al certificatului | Program de formare profesională conform art. 8 alin. (3) lit. b) și c) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000, republicată. | Adulții care au promovat examenul de absolvire a cursurilor de formare profesională, conform Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, republicată, pentru practicarea unei ocupații ce necesită o calificare de nivel 4 | 4 |
| 18 | 4 | Certificat de calificare și supliment descriptiv al certificatului | Program de formare profesională prin ucenicie la locul de muncă | Adulții ³ care încheie un contract de ucenicie pentru o calificare de nivel 4 și care au promovat examenul de absolvire a cursurilor de formare profesională, conform Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, republicată | 4 |
| 19 | 5 | Certificat de calificare și supliment descriptiv al certificatului | Pregătire prin învățământ postliceal conform art. 23 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. | Absolvenți care au promovat examenul de certificare a calificării profesionale de nivel 5 | 5 |
| 20 | 5 | Certificat de absolvire/calificare și supliment descriptiv al certificatului | Program de formare profesională conform art. 8 alin. (3) lit. b) și c) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000, republicată. | Adulții care au promovat examenul de absolvire a cursurilor de formare profesională, conform Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, republicată, pentru practicarea unei ocupații ce necesită o calificare de nivel 5 | 5 |
| 21 | 6 | Diplomă de licență, diplomă de inginer, diplomă de | Programe de studii universitare de licență conform art. 137 alin. (4) din Legea nr. 1/2011, cu | Absolvenți ai studiilor universitare de licență cu promovarea examenului de licență | 6 |

| | | | | | |
|-----------------|---|--|--|--|---|
| | | urbanist, supliment la diplomă | modificările și completările ulterioare. | | |
| 22 | 6 | Certificat de atestare a competențelor profesionale | Programe de studii postuniversitare conform art. 173 alin. (1) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. | Absolvenți ai programelor postuniversitare de formare și dezvoltare profesională continuă | 6 |
| 23 | 6 | Certificat de absolvire | Programe de studii postuniversitare conform art. 173 alin. (1) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. | Absolvenți ai programelor postuniversitare de perfecționare | 6 |
| 23 ¹ | 6 | Certificat de absolvire/calificare și supliment descriptiv al certificatului | Program de formare profesională conform art. 8 alin. (3) lit. b) și c) din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000, republicată. | Adulții care au promovat examenul de absolvire a cursurilor de formare profesională, conform Ordonanței Guvernului nr. 129/2000, republicată, pentru practicarea unei ocupații ce necesită o calificare de nivel 6 | 6 |
| 24 | 7 | Diplomă de master și supliment la diplomă | Programe de studii universitare de master conform art. 137 alin. (4) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. | Absolvenți ai studiilor universitare de master cu susținerea lucrării de disertație | 7 |
| 25 | 8 | Diplomă de doctor | Programe de studii universitare de doctorat conform art. 158 din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. | Absolvenți ai studiilor universitare de doctorat cu susținerea publică a tezei de doctorat | 8 |

| | | | | | |
|----|---|---------------------------------|--|--|---|
| 26 | 8 | Atestat de studii postdoctorale | Programe de studii universitare postdoctorale conform art. 172 din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. | Absolvenți ai studiilor universitare de doctorat | 8 |
|----|---|---------------------------------|--|--|---|

Comitet de inițiativă:

ASOCIAȚIA PATRONALĂ A FURNIZORILOR DE FORMARE PROFESIONALĂ DIN ROMÂNIA

prin președinte Racolța Steluța Carmen



UNIUNEA NAȚIONALĂ A EXPERTILOR ÎN LEGISLAȚIA MUNCHI

prin președinte Bețe Corneliu



CAMERA DE COMERȚ ȘI INDUSTRIE A ROMÂNIEI

prin președinte Daraban Mihai



Furnizor de formare profesională SC INTRATEST SA

Prin administrator Paul Păcuraru



SEMNAȚARI conform tabelului anexat