

**Proiect de lege**  
**privind reținerea datelor generate sau prelucrate**  
**de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de**  
**comunicații electronice destinate publicului**

**CAPITOLUL I: Dispoziții generale**

**Art. 1**

(1) Prezenta lege stabilește obligația furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului de a reține anumite date generate sau prelucrate în cadrul activității lor pentru punerea acestora la dispoziția autorităților competente în scopul utilizării acestora, în cadrul activităților de prevenire, de cercetare, de descoperire și de urmărire a infracțiunilor grave de către organele de urmărire penală, instanța de judecată și organele de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale.

(2) Prezenta lege se aplică datelor de trafic și de localizare a persoanelor fizice și juridice, precum și datelor necesare pentru identificarea abonatului sau a utilizatorului înregistrat.

(3) Prezenta lege se aplică doar datelor generate sau prelucrate ca urmare a unei comunicații sau unui serviciu de comunicații și nu se aplică în ceea ce privește conținutul comunicării sau informațiilor consultate în timpul utilizării unei rețele de comunicații electronice, în aceste cazuri fiind aplicabile prevederile Codului de procedură penală, precum și cele din legile speciale în materie.

(4) Punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi se face cu respectarea prevederilor Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu completările ulterioare.

**Art. 2**

(1) În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) date - informațiile privind traficul, localizarea, precum și informațiile necesare pentru identificarea unui abonat sau a unui utilizator;

b) utilizator - persoana fizică sau juridică ce folosește un serviciu de comunicații electronice destinat publicului în scopuri personale sau profesionale, fără a fi în mod necesar abonat al acelui serviciu;

c) abonat - persoana fizică sau juridică ce a încheiat un contract cu un furnizor de servicii de comunicații electronice destinate publicului, în vederea furnizării unor asemenea servicii;

d) serviciu de telefonie - apelul (inclusiv voce, mesagerie vocală, teleconferință și transfer de date), serviciile suplimentare (inclusiv redirecționarea și transferul apelului) și serviciile de mesagerie și multimedia (inclusiv servicii de mesagerie scurtă, servicii multimedia îmbunătățite);

e) infracțiune gravă - infracțiunea care face parte dintre infracțiunile definite și enumerate la art. 2 lit. b) și c) (infracțiune transnațională) din Legea nr. 39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate săvârșite sau nu de un grup infracțional organizat, dintre cele prevăzute în cap. IV din Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, dintre infracțiunile contra siguranței statului prevăzute de Codul penal al României, precum și următoarele infracțiuni: pruncucidere, vătămare corporală gravă, viol, tâlhărie, act sexual cu un minor, distrugere, ultraj, evadare și înlesnirea evadării, infracțiunile de falsuri în înscrisuri,

asociere pentru săvârșirea de infracțiuni, furt calificat, înșelăciune, infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene, infracțiunea de falsificare de instrumente de plată electronică, infracțiunea de evaziune fiscală prevăzută de art. 9 din Legea nr. 241/2005, pornografia infantilă;

**f)** identificatorul utilizatorului - codul unic de identificare alocat unei persoane care se abonează sau se înregistrează la un serviciu de acces la internet ori la un serviciu de comunicații prin internet;

**g)** identificatorul celulei - codul de identificare a celulei în care se inițiază sau se finalizează un apel de telefonie mobilă;

**h)** apel nereușit - comunicarea în cadrul căreia apelul telefonic a fost conectat, dar nu a primit răspuns sau a făcut obiectul unei intervenții din partea administratorului rețelei;

**i)** apel neconectat - apelul inițiat de la un terminal telefonic sau echipament cu acces la un serviciu de telefonie, dar care nu s-a finalizat tehnic, în sensul stabilirii unei conexiuni între apelant și apelat.

**(2)** În tot cuprinsul prezentei legi sunt, de asemenea, aplicabile definițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 din Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu completările ulterioare, precum și art. 2 alin 1) litera a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.591/2002.

## **CAPITOLUL II: Reținerea datelor**

### **Art. 3**

**(1)** Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului au obligația de a asigura, pe cheltuielă proprie, crearea și administrarea unor baze de date în format electronic, în vederea reținerii următoarelor categorii de date, în măsura în care sunt generate sau prelucrate de aceștia:

**a)** date necesare pentru urmărirea și identificarea sursei unei comunicări;

**b)** date necesare pentru identificarea destinației unei comunicări;

**c)** date necesare pentru a determina data, ora și durata comunicării;

**d)** date necesare pentru identificarea tipului de comunicare;

**e)** date necesare pentru identificarea echipamentului de comunicație al utilizatorului sau a dispozitivelor ce servesc utilizatorului drept echipament;

**f)** date necesare pentru identificarea locației echipamentului de comunicații mobile.

**(2)** Datele se rețin timp de 6 luni de la momentul efectuării comunicării.

**(3)** Cheltuielile legate de crearea și administrarea bazelor de date sunt deductibile fiscal.

### **Art. 4**

Datele necesare pentru urmărirea și identificarea sursei unei comunicări cuprind:

**a)** în cazul rețelelor de telefonie fixă și mobilă: numărul de telefon apelant, precum și numele și adresa abonatului sau ale utilizatorului înregistrat;

**b)** în cazul serviciilor de acces la internet, poștă electronică și telefonie prin internet: identificatorul / identificatorii alocat / alocați utilizatorilor; identificatorul de utilizator și numărul de telefon alocate pentru efectuarea oricărei comunicări prin rețeaua publică de telefonie; numele

și adresa abonatului sau ale utilizatorului înregistrat, căruia i s-a alocat o adresă Internet Protocol (IP), un identificator de utilizator sau un număr de telefon, la momentul comunicării.

#### **Art. 5**

Datele necesare pentru identificarea destinației unei comunicări cuprind:

- a) în cazul rețelelor de telefonie fixă și mobilă: numărul format/apelat/numerele formate/apelate și, în cazurile care includ servicii suplimentare precum redirectionarea sau transferul apelului, numărul/numerele către care este dirijat apelul; numele și adresa/adresele abonatului/abonaților ori ale utilizatorului/utilizatorilor înregistrat/înregistrați;
- b) în cazul serviciilor de acces la internet, poșta electronică și telefonie prin internet: identificatorul utilizatorului sau numărul de telefon al destinatarului/destinatariilor unui apel telefonic prin internet; numele și adresa/adresele abonatului/abonaților sau ale utilizatorului/utilizatorilor înregistrat/înregistrați și identificatorul utilizatorului destinat al comunicării.

#### **Art. 6**

Datele necesare pentru a determina data, ora și durata comunicării cuprind:

- a) în cazul rețelelor de telefonie fixă și mobilă: data și ora inițierii și încheierii unei comunicări;
- b) în cazul serviciilor de acces la internet, poșta electronică și telefonie prin internet: data și ora conectării la și ale deconectării de la serviciul de acces la internet, adresa IP alocată dinamic sau static unei comunicări de furnizorul de servicii de acces la internet, precum și identificatorul abonatului sau al utilizatorului înregistrat; data și ora conectării la și ale deconectării de la serviciul de poșta electronică sau de telefonie prin internet.

#### **Art. 7**

Datele necesare pentru identificarea tipului de comunicare cuprind:

- a) în cazul rețelelor de telefonie fixă și mobilă: informații privind serviciul de telefonie utilizat;
- b) în cazul comunicărilor prin serviciul de poșta electronică și de telefonie prin internet: informații privind serviciul de acces la internet utilizat.

#### **Art. 8**

Datele necesare pentru identificarea echipamentului de comunicație al utilizatorului sau a dispozitivelor ce servesc utilizatorului drept echipament cuprind:

- a) în cazul rețelelor de telefonie fixă: numărul de telefon al apelantului și numărul de telefon al apelatului;
- b) în cazul rețelelor de telefonie mobilă: numărul de telefon al apelantului și numărul de telefon al apelatului; identitatea internațională de abonat mobil (IMSI) a apelantului; identitatea internațională a echipamentului mobil (IMEI) a apelantului; identitatea IMSI a apelatului; identitatea IMEI a apelatului; în cazul serviciilor anonime preplătite: data și ora activării inițiale a serviciului, precum și identificatorul celulei de la care a fost activat serviciul;
- c) în cazul serviciilor de acces la internet, poșta electronică și telefonie prin internet: numărul de telefon al apelantului în cazul accesului prin dial-up; linia DSL sau alt punct terminal al celui care inițiază comunicarea.

#### **Art. 9**

Datele necesare pentru identificarea locației echipamentului de comunicații mobile cuprind:

- a) identificatorul celulei la începutul comunicării;

b) datele care permit stabilirea localizării geografice a celulelor, prin referire la identificatorul acestora, pe durata în care datele comunicării sunt reținute.

#### **Art. 10**

(1) Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului, aflați sub jurisdicție română, au obligația reținerii datelor referitoare la un apel nereușit în cazul în care aceste date sunt generate sau prelucrate și stocate, în cazul serviciului de telefonie, ori înregistrate, în cazul serviciului de acces la internet, în cadrul activității de furnizare a serviciilor respective.

(2) Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului nu au obligația reținerii datelor prevăzute la art. 3 alin. (1) în cazul apelurilor neconectate.

#### **Art. 11**

(1) Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului, pe lângă datele reținute potrivit prezentei legi, pot reține și alte date necesare activității lor comerciale, și anume pentru facturare sau alte plăți pentru interconectare, precum și alte date prelucrate potrivit legii, la cererea clienților, în scopuri de comercializare ori în vederea furnizării de servicii, numai cu acordul prealabil al persoanei ale cărei date sunt prelucrate, cu respectarea prevederilor Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.

(2) Datele reținute potrivit alin. 1 nu cad sub incidența prezentei legi.

#### **Art. 12**

(1) În aplicarea prevederilor prezentei legi sunt interzise interceptarea și reținerea conținutului comunicării sau informațiilor consultate în timpul utilizării unei rețele de comunicații electronice, în aceste cazuri fiind aplicabile prevederile Codului de procedură penală și cele din legile speciale în materie.

(2) Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului au obligația de a reține numai acele categorii de date enumerate la art. 3 alin. (1), care sunt destinate ca urmare a desfășurării activităților proprii, în condițiile legii.

(3) La sfârșitul perioadei de reținere, toate datele reținute exclusiv în temeiul prezentei legi, cu excepția datelor conservate conform legii, puse la dispoziția autorităților competente, potrivit legii, trebuie să fie distruse zilnic, prin proceduri automatizate, ireversibil.

#### **Art. 13**

Activitatea de reținere a datelor se realizează cu respectarea următoarelor principii:

a) datele reținute trebuie să fie de aceeași calitate și supuse aceluiași nivel de securitate și protecție cu cele utilizate la nivelul rețelelor furnizorilor de comunicații electronice;

b) datele reținute trebuie supuse unor măsuri tehnice și organizatorice corespunzătoare, în vederea protejării datelor împotriva distrugerilor accidentale sau ilicite, alterării ori pierderii accidentale, stocării, prelucrării, accesării sau dezvăluirii neautorizate ori ilicite;

c) datele reținute trebuie supuse unor măsuri tehnice și organizatorice corespunzătoare, în vederea asigurării faptului că numai personalul autorizat în acest sens are acces la aceste date,

#### **Art. 14**

(1) În situația în care datele prevăzute la art. 4-7 pot fi reținute de mai mulți furnizori de servicii și rețele publice de comunicații electronice, activitatea de reținere a datelor se face doar la furnizorul care prelucrează datele în vederea emiterii comunicației.

(2) Activitatea de reținere a datelor prevăzute la art. 4-7 poate fi desfășurată, acolo unde este tehnic posibil și în urma unei înțelegeri contractuale, de un terț, în numele unui furnizor de servicii și rețele publice de comunicații electronice, cu respectarea prevederilor art. 19 și 20 din Legea nr. 677/2001, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 506/2004, cu completările ulterioare și ale prezentei legi.

(3) Obligația de reținere a datelor prevăzute la art. 4-7 se aplică furnizorilor de servicii și rețele publice de comunicații electronice care alocă numerotație, inclusiv în situația portării numerelor, în cazul serviciilor de telefonie fixă și mobilă, respectiv adrese de IP, în cazul serviciilor de date.

#### **Art. 15**

(1) Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului au obligația de a colecta și de a transmite anual, în desfășurarea activității lor potrivit prezentei legi, Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) următoarele date statistice, în vederea urmării și controlului aplicării prevederilor cuprinse în prezenta lege:

a) numărul cazurilor în care informațiile au fost furnizate autorităților competente, în conformitate cu prevederile prezentei legi;

b) perioada de timp scursă între data la care datele au fost reținute și data la care autoritatea competentă a solicitat transmiterea acestor date;

c) numărul de cazuri în care solicitările de date nu au putut fi îndeplinite.

(2) Termenele până la care trebuie transmise datele statistice se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(3) ANCOM centralizează datele statistice primite de la furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului și transmite anual Comisiei Europene statisticile elaborate în baza acestora. Statisticile nu vor conține date cu caracter personal sau informații clasificate.

#### **Art.16**

(1) Furnizorii de **rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului** au obligația ca, la solicitarea organelor judiciare și a organelor de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale, formulată potrivit legii, să transmită acestora de îndată, dar nu mai mult de 72 de ore de la primirea solicitării, datele reținute potrivit prezentei legi, fiind aplicabile dispozițiile din Codul de procedură penală, precum și cele din legile speciale în materie.

(2) În cazul în care nu este posibilă transmiterea în 72 de ore a informațiilor solicitate furnizorii sunt obligați ca, în acest termen, să anunțe solicitantul cu privire la motivul depășirii termenului și, în orice caz, să transmită informațiile solicitate în cel mult 5 zile de la primirea inițială a autorizării sau solicitării.

(3) Solicitățile organelor judiciare sau ale organelor cu atribuții privind siguranța națională se vor transmite în format electronic care să permită procesarea electronică a solicitării.

#### **ART. 17**

Autoritatea competentă să monitorizeze aplicarea prevederilor prezentei legi este Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, denumită în continuare A.N.S.P.D.C.P. și ANCOM.

### **CAPITORUL III**

#### **Regimul sancționator**

#### **ART. 18**

(1) Constituie contravenții următoarele fapte:

- a) neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 3 alin. (1)
- b) neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 3 alin. (2);
- c) neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 12 alin. (2) și (3);
- d) neîndeplinirea obligației prevăzute la art. 13.
- e) neîndeplinirea obligației prevăzute la art.16.

(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se sancționează, prin derogare de la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu amendă de la 2.500 lei la 500.000 lei.

(3) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) litera b), c) și d), precum și aplicarea sancțiunilor se efectuează de către personalul de control împuternicit în acest scop al A.N.S.P.D.C.P., în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 677/2001, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) litera a) și e) și aplicarea sancțiunilor se efectuează de către ANCOM.

#### **CAPITOLUL IV: Dispoziții finale**

#### **Art. 19**

Pe data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.101 din 25 noiembrie 2004, cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1.** La articolul 5, alineatele (1) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"Art. 5

(1) Datele de trafic referitoare la abonați și utilizatori înregistrați, prelucrate și reținute de furnizorul unei rețele publice de comunicații electronice sau de furnizorul unui serviciu de comunicații electronice destinat publicului, trebuie să fie șterse sau transformate în date anonime atunci când nu mai sunt necesare la transmiterea unei comunicări, cu excepția situațiilor prevăzute la alin. (2), (3) și (5).

.....  
(6) Prevederile alin. (1)-(3) și (5) nu aduc atingere posibilității autorităților competente de a avea acces la datele de trafic, în condițiile legii."

**2.** La articolul 8, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:

"(5) Dispozițiile prezentului articol nu aduc atingere posibilității autorităților competente de a avea acces la datele generate sau prelucrate și păstrate de furnizorii de rețele publice de comunicații și de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului, în condițiile legii."

#### **Art. 20**

- (1) În termen de 3 luni de la publicarea legii în Monitorul Oficial al României, Partea I, Guvernul, la propunerea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, aprobă, prin Hotărâre de Guvern, normele metodologice de aplicare a prezentei legi prevăzute de art. 15 și 16. Normele metodologice se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.
- (2) Prezenta lege și normele metodologice intră în vigoare la 6 luni de la data publicării legii în Monitorul Oficial al României, Partea I.
- (3) Până la intrarea în vigoare a prezentei legi și a normelor metodologice de aplicare ale acesteia, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului au obligația să creeze bazele de date prevăzute la art. 3 alin. (1).

#### **Art. 21**

La intrarea în vigoare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, art. 2 alin. (1) lit. e) se modifică și va avea următorul conținut:

„e) infracțiune gravă - infracțiunea care face parte dintre infracțiunile definite și enumerate la art. 2 lit. b) și c) (infracțiune transnațională) din Legea nr. 39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate săvârșite sau nu de un grup infracțional organizat, dintre cele prevăzute în cap. IV din Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, dintre infracțiunile contra siguranței statului prevăzute de Codul penal al României, precum și următoarele infracțiuni:

uciderea ori vătămarea nou-născutului săvârșită de către mamă, vătămare corporală, viol, tâlhărie și tâlhărie calificată, actul sexual cu un minor, distrugerea și distrugerea calificată, ultrajul, evadarea și înlesnirea evadării, infracțiunile de falsuri în înscrisuri, constituirea unui grup infracțional organizat, furtul calificat, înșelăciunea și înșelăciunea privind asigurările, infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene, falsificarea de titluri de credit sau instrumente de plată atunci când privește un instrument de plată electronică, infracțiunea de evaziune fiscală prevăzută de art. 9 din Legea nr. 241/2005, șantajul și pornografie infantilă.

\*\*\*

Prezenta lege transpune Directiva 2006/24/CE privind reținerea datelor generate sau prelucrate de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice destinate publicului și de modificare a Directivei 2002/58/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L105 din 13 aprilie 2006.

## EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

### **Lege privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice accesibile publicului**

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ca urmare a creșterii semnificative a posibilităților oferite de comunicațiile electronice, datele referitoare la utilizarea comunicațiilor electronice sunt deosebit de importante și, în consecință, reprezintă un instrument valoros în vederea prevenirii, cercetării, descoperirii și urmăririi penale a infracțiunilor și, în special, a criminalității organizate.

Data fiind importanța datelor de trafic și localizare pentru cercetarea, descoperirea și urmărirea penală a infracțiunilor, după cum s-a demonstrat prin cercetări și experiența practică a mai multor state membre, la nivel european s-a simțit nevoia de a se asigura că datele generate sau prelucrate în cursul furnizării serviciilor de comunicații, sunt păstrate pentru o anumită perioadă, de către furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații.

În consecință, în data de 15 martie 2006 a fost adoptată Directiva 2006/24/CE privind reținerea datelor generate sau procesate în cadrul activității de furnizare de servicii de comunicații electronice accesibile publicului sau de rețele publice de comunicații electronice și de modificare a Directivei 2002/58/CE. Directiva 2006/24/CE prevede obligația furnizorilor **de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului** de a asigura crearea unor baze de date în vederea păstrării, pe o perioadă de timp cuprinsă între 6 și 24 de luni, sub rezerva condițiilor prevăzute de directivă și a avut ca termen limită de transpunere data de 15 septembrie 2007.

Întrucât termenul pentru transpunere a Directivei 2006/24/CE expirase, în data de 27 noiembrie 2007 Comisia Europeană a trimis României o scrisoare privind declanșarea primei faze a procedurii de încălcare a acquis-ului comunitar - punerea în întârziere, în conformitate cu prevederile art. 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (fostul art. 226 din Tratatul CE), pentru ne-comunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2006/24/CE, iar la 23 septembrie 2008, un aviz motivat prin care invita România să ia măsurile necesare de conformare cu acquis-ul comunitar în cauză.

Urmare acestui aviz motivat, Parlamentul României a adoptat la 18 noiembrie 2008 Legea nr. 298 privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.

Ulterior, la data de 8 octombrie 2009, Curtea Constituțională a



României a constatat, prin decizia nr. 1258, că dispozițiile Legii nr. 298/2008 sunt neconstituționale, legea fiind abrogată.

În contextul în care legea de transpunere a Directivei 2006/24/CE nu mai produce efecte juridice, iar România nu a adoptat noi norme legislative de transpunere a acestei Directive, Comisia Europeană a declanșat împotriva autorităților române o nouă acțiune de punere în întârziere (conform scrisorii nr. C(2011) 4111 din 16 iunie 2011) - cauza 2011/2089, prin care solicită transmiterea măsurilor naționale privind transpunerea directivei în cauză, în termen de două luni de la data primirii adresei.

Astfel, pentru a evita intrarea în cea de-a doua fază a procedurii de infringement (avizul motivat) este necesară adoptarea unui nou proiect de lege care să asigure o dublă condiționalitate: de o parte, transpunerea și implementarea Directivei la nivel național și de cealaltă parte, conformitatea cu prevederile deciziei Curții Constituționale din România nr. 1258 din 8 octombrie 2009.

Există obligativitatea, pentru România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de a da întâietate principiului preeminenței dreptului Uniunii Europene față de dreptul intern.

Mai mult, ulterior Deciziei Curții Constituționale române nr. 1258/2009, într-o altă decizie ( Dec. CCR. Nr. 1656/28.12.2010 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, M.Of. nr. 79 din 31 ianuarie 2011), a fost exprimată o opinie concurentă prin care se pleda pentru acordarea întâietății principiului preeminenței dreptului comunitar față de cel național.

Astfel, în Decizia Curții Constituționale nr. 1656/2010 în opinia concurentă se statua: „În cadrul Raportului dintre dreptul european și dreptul constituțional național este marcat de principiul priorității de aplicare a dreptului comunitar. Referitor la acest principiu, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a statuat în jurisprudența sa că dreptul european este parte integrantă din sistemul de drept al statelor membre și trebuie aplicat de instanțele acestora (Hotărârea Costa Enel a consacrat principiul priorității dreptului comunitar, declarând că reglementările emise de instituțiile europene se integrează în sistemele juridice ale statelor membre care sunt obligate să le respecte. Curtea a arătat că, spre deosebire de tratatele internaționale ordinare, Tratatul CEE a instituit o ordine juridică proprie, integrată în sistemul juridic al statelor membre de la momentul intrării în vigoare a tratatului și care se impune instanțelor acestora. Prin aceeași hotărâre, Curtea de la Luxemburg a precizat că prioritatea dreptului european se aplică tuturor actelor naționale, indiferent dacă ele sunt adoptate înainte sau după actul european. O hotărâre contra Belgiei arată că, indiferent care sunt dispozițiile incidente conținute de Constituția belgiană, recurgerea la norme din ordinea juridică internă pentru limitarea aplicării dispozițiilor comunitare afectează unitatea și eficacitatea dreptului comunitar și nu poate fi admisă.

Recent, în Cauza C-213/2007 referitoare la întrebarea preliminară trimisă de Simvoulio tis Epikratias din Grecia, în litigiul Michaniki AE împotriva Ethniko Simvoulio Radiotileorasis, Ipourgos Epikratias, CEJ a reafirmat prioritatea dreptului comunitar asupra oricărei norme interne contrare, fără a face diferența după cum acestea sunt norme

	<p>infraconstituționale sau norme constituționale. În concluzie, Curtea de Justiție a Uniunii Europene - printr-o jurisprudență bine stabilită - acordă prioritate absolută normei europene, chiar și asupra normei constituționale, având ca principal argument necesitatea asigurării eficienței și uniformizării dreptului comunitar în toate statele membre, ceea ce are două consecințe principale: validitatea unei norme aparținând dreptului Uniunii Europene poate fi analizată exclusiv prin prisma dreptului comunitar și intră în competența de soluționare a Curții de Justiție a Uniunii Europene; Constituțiile statelor membre nu pot prejudicia prioritatea dreptului Uniunii Europene.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Întrucât reținerea datelor constituie un instrument de investigare necesar și eficient pentru aplicarea legii, și în mod particular în legătură cu chestiunile deosebit de grave precum criminalitatea organizată și terorismul, a fost necesar să se asigure faptul că datele reținute sunt puse la dispoziția autorităților care trebuie să aplice legea, cu respectarea cerințelor prevăzute în Articolul 8 din Convenția Europeană pentru apărarea drepturilor omului.</p> <p>Prin acest proiect de act normativ se urmărește reglementarea la nivel național a obligației furnizorilor <b>de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului</b> de a reține anumite date generate sau prelucrate în cadrul activității lor de furnizare a serviciilor de comunicații electronice, pentru punerea acestora la dispoziție organelor competente în scopul utilizării acestora, în cadrul activităților de prevenire, de cercetare, de descoperire și de urmărire a infracțiunilor grave de către autoritățile judiciare competente ori organele de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale.</p> <p>În cuprinsul art.1 sunt specificate o serie de garanții privind drepturile fundamentale ale cetățenilor precum: nereținerea conținutului comunicărilor și respectarea prevederilor privind protejarea datelor cu caracter personal.</p> <p><b>Proiectul propune, față de reglementarea anterioară, o sferă mult mai largă de infracțiuni grave,</b> pentru care se poate cere reținerea datelor, fiind necesară această extindere pentru cuprinderea și a altor tipuri de infracțiuni față de cele prevăzute de art.2 lit. b și c din Legea nr. 39/2003, infracțiuni de asemenea grave, considerate utile de organele de urmărire penală, cu atât mai mult cu cât Directiva lasă la latitudinea statelor membre modul de definire a infracțiunii grave.</p> <p><b>În Capitolul 2 al proiectului de lege</b> sunt enumerate și detaliate <b>categoriile de date</b> ce urmează a fi reținute: datele necesare pentru urmărirea și identificarea sursei unei comunicări; datele necesare pentru identificarea destinației unei comunicări; datele necesare pentru a determina data, ora și durata comunicării; datele necesare pentru identificarea tipului de comunicare; datele necesare pentru identificarea echipamentului de comunicație al utilizatorului sau a dispozitivelor ce servesc utilizatorului drept echipament; datele necesare pentru identificarea locației echipamentului de comunicații mobile; este specificată <b>perioada de reținere: 6 luni, se specifică deductibilitatea</b></p>

**fiscală** a cheltuielilor legate de crearea și administrarea bazelor de date, se impune **distrugerea ireversibilă și automată** a datelor reținute exclusiv în temeiul acestei legi, cu excepția celor accesate și transmise autorităților. Sunt reglementate **principiile activității de reținere a datelor**, se impune obligația transmiterii de **date statistice**, este prevăzută **procedura răspunderii cu celeritate solicitărilor instituțiilor competente** – transmiterea în termen de 3 zile, când aceasta nu este posibilă furnizorii trebuie să anunțe solicitantul cu privire la motivul depășirii termenului și, în orice caz, să transmită informațiile solicitate în cel mult 5 zile de la primirea inițială a solicitării.

S-a constatat, totodată, necesitatea reglementării situației reținerii de date specifice de către furnizori în scopuri exclusiv comerciale (aspect menționat de directivă) și anume prelucrarea datelor necesare pentru facturare sau interconectare, prelucrare care să fie efectuată cu deplina respectare a prevederilor legale privind protecția datelor cu caracter personal. De aceea, se propune, prin articolul 11, să se permită furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și furnizorilor de servicii de comunicații electronice accesibile publicului, ca, pe lângă datele reținute potrivit prezentei legi, să **poată reține, și alte date necesare activității lor comerciale**.

Dintr-o altă perspectivă, se impune **consolidarea** prevederii că această lege **nu se aplică în cazul interceptării conținutului convorbirilor, situație ce intră sub incidența prevederilor Codului de procedură penală, aspect cuprins în art.12 alin.(1) din lege**.

Legea are ca obiect de reglementare doar obligația operatorilor de a reține date, iar accesul la aceste categorii de date reținute este strict reglementat de Codul de Procedură Penală și legile speciale în materie. Astfel, furnizorii de rețele publice de comunicații și furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului au obligația ca, la solicitarea autorităților judiciare competente ori organelor de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale, potrivit dispozițiilor Codului de procedură penală și a legilor speciale în materie, să asigure accesul, în baza reglementărilor speciale.

La sfârșitul perioadei de reținere, toate datele reținute în baza legii, cu excepția datelor puse la dispoziția autorităților competente în aplicarea prezentei legi și care au fost păstrate de către acestea, vor fi distruse ireversibil, prin proceduri automatizate.

În reglementarea anterioară a fost contestată activitatea de transmitere a datelor statistice de către autoritățile publice competente, deoarece scopul Directivei este de a exista un mecanism de verificare a modului și problemelor existente în aplicarea prevederilor acesteia, motiv pentru care nu organele judiciare sau organele de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale ar trebui să transmită statistici (cu atât mai mult cu cât este posibil ca aceleași date să fie raportate de mai multe instituții), ci furnizorii înșiși, în felul acesta asigurându-se o transmitere corectă a datelor solicitate de Comisia Europeană.

Având în vedere iminenta intrare în vigoare a noului Cod de procedură penală, menționăm că proiectul de lege privind reținerea datelor este corelat și cu noul Cod de procedură penală și cu proiectul de lege privind punerea în aplicare a noului Cod.

	<p>Astfel, în ceea ce privește reglementarea accesului la date a organelor judiciare, prin trimiterea la Codul de procedură penală se continuă linia impusă de noul Cod de procedură penală, astfel cum a fost modificat prin proiectul de Lege privind punerea în executare a noului cod de procedură penală, potrivit căruia <b>procurorul</b> care supraveghează sau efectuează urmărirea penală, poate solicita unui furnizor de servicii de comunicații electronice identificarea abonatului, unui mijloc de comunicații sau punct de acces la un sistem informatic, dacă exista o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni și există temeiuri pentru a se crede că datele solicitate constituie probe.</p> <p><b>Referitor la regimul sancționator</b>, sunt stabilite <b>contravenții</b> pentru cazul în care furnizorii nu-și îndeplinesc obligațiile de transmitere a datelor reținute.</p> <p>În vederea asigurării celerității transmiterii datelor de către furnizorii de servicii de comunicații electronice, s-a prevăzut un termen al acestei obligații de transmitere, de regulă, în 3 zile, cu posibilitatea prelungirii termenului până la 5 zile, prelungire notificată în prealabil solicitantului de date, și o sancțiune corelativă încălcării unei asemenea obligații: amenda contravențională pentru nerespectarea acestui termen.</p> <p>În ceea ce privește dispozițiile finale, vor fi avute în vedere prevederi de corelare ale legii cu Legea nr. <u>506/2004</u> privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, <b>prevederi privind</b> emiterea de norme metodologice, precum și reglementarea graficului implementării acțiunilor prevăzute în prezenta lege.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>În condițiile în care se impune păstrarea datelor de trafic de către furnizorii de servicii de telefonie și de Internet, aceștia vor trebui să asigure interfețe standardizate care să permită colectarea și păstrarea în deplină securitate a acestor date, precum și accesul la acestea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a autorităților competente pentru aplicarea legii. Acest lucru necesită investiții financiare importante și o pregătire specială a personalului.</p> <p>În România, problematica aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de</p>

	<p>urgență în privința datelor provenite de pe internet este sensibil diferită față de cea înregistrată în sectorul comunicațiilor de voce; dispozițiile referitoare la comunicațiile de voce sunt aplicabile unui număr foarte redus de operatori cu potențial financiar semnificativ, spre deosebire de segmentul de piață al furnizorilor de servicii de Internet, unde se înregistrează un număr mare de furnizori operaționali a căror cifră de afaceri se situează cu mult sub cea a operatorilor din sectorul telefoniei mobile.</p> <p>Mai mult, implementarea Directivei 2006/24/CE implică din partea furnizorilor de servicii de internet importante investiții suplimentare în vederea îmbunătățirii și securizării rețelelor, instalării sistemelor pentru colectarea, reținerea și recuperarea datelor, asigurarea securității datelor, perfecționarea personalului, etc.</p>					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
<p>Secțiunea a 4-a</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2012	2013	2014	2015	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Finanțarea Programului se asigură din surse alocate cu această destinație, anual, de la bugetul de stat					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații							
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare							
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						

comunitare	
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul nu necesită avizul Consiliului Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Proiectul nu necesită avizul Consiliului Concurenței
e) Curtea de Conturi	Proiectul nu necesită avizul Curții de Conturi
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost prezentat pe site-ul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de **Lege privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice și a furnizorilor de servicii de comunicații electronice accesibile publicului**, pe care îl supunem spre avizare.

**Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale**



**Valerian VREME**  
**Avizăm favorabil,**

**Ministrul Administrației și Internelor**  
Constantin Traian IGĂȘ

**Directorul Serviciului Român de Informații,**  
George Cristian MAIOR

**Ministrul Finanțelor Publice**  
Gheorghe IALOMIȚIANU

**Șeful Departamentului pentru Afaceri Europene**  
Bogdan MĂNOIU

**Președintele Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal,**  
Georgeta BASARABESCU

**Președintele Autorității Naționale pentru  
Administrare și Reglementare în Comunicații**  
Cătălin MARINESCU

**Ministrul Justiției**  
Cătălin Marian PREDOIU